

国务院常务会议：

# 持续放宽市场准入 加强市场主体保护

新华社北京10月8日电 10月8日，国务院常务会议召开，审议通过《优化营商环境条例(草案)》，以政府立法为各类市场主体投资兴业提供制度保障；讨论通过《中华人民共和国档案法(修订草案)》。

会议通过了《优化营商环境条例(草案)》，围绕市场主体需求，聚焦转变政府职能，将近年来“放管服”改革中行之有效的经验做法上升为法规，并对标国际先进水平，确立对内外资企业等各类市场主体一视同仁的营商环境基本制度规范。一是更大力度放权。持续放宽市场准入，实行全国统一的市场准入负面清单制度，推

进“证照分离”，压减企业开办和注销手续，各地要向社会公开企业开办涉及的证照、办税、银行开户、接入电力等的办理时限，超过时限的，办理单位要公开说明理由。实行不动产登记、交易和缴税一窗受理、并行办理。进一步精简行政许可和审批，对确需保留的许可、证明等事项推行告知承诺制。严控新设行政许可，凡要新设的，必须严格依法依规章论证和批准。二是规范和创新监管执法。除直接涉及公共安全和群众生命健康等特殊行业、重点领域外，都要实行“双随机、一公开”监管。推行“互联网+监管”。对新兴产业实行包容审慎监管。三是加强市场

主体保护。依法保护市场主体经营自主权和企业经营者人身财产安全，严禁违反法定权限、程序对市场主体和经营者个人的财产实施查封、扣押等行政强制措施。保障各类市场主体平等使用生产要素、平等享受国家支持政策。建立健全知识产权侵权惩罚性赔偿制度和维权援助等机制。四是突出政务公开透明。推进政务服务事项无差别受理、同标准办理。水电气热等公用企事业单位应公开服务标准、资费标准等信息。制定与市场主体生产经营活动密切相关的法规、规章、行政规范性文件，应按规定听取市场主体和行业行业协会意见。若无法法律规范为依据，行政规范性文件不得减损市场主体合法权益或增加其义务。五是严格责任追究。对政府及其工作人员相关违法违规和作为乱作为行为、公用企事业单位乱收费、行业协会商会及中介服务机构违法评比认证和强制市场主体接受中介服务等，要依法追责。

政务处分法草案公开征求意见 拟设定6种政务处分种类

## 政务处分匹配党纪处分 衔接刑事处罚

新华社北京10月8日电(记者朱基钗)《中华人民共和国公职人员政务处分法(草案)》10月8日在中国人大网公布，面向社会征求意见。

政务处分概念，并以其代替“政纪处分”，将其适用范围扩大到所有行使公权力的公职人员。制定政务处分法，将监察法的原则规定具体化，把法定对象全面纳入处分范围，使政务处分匹配党纪处分、衔接刑事处罚，构筑惩戒违法的严密法网，有利于实现抓早抓小、防微杜渐，建设一支忠诚干净担当的公职人员队伍。

草案规定了政务处分种类和适用规则。设定了警告、记过、记大过、降级、撤职、开除6种政务处分。相应的处分期间为：警告，六个月；记过，十二个月；记大过，十八个月；降级、撤职，二十四个月。受到开除处分的，自处分决定生效之日起，解除其与单位的劳动人事关系。

草案规定：“公务员以及参照《中华人民共和国公务员法》管理的人员在受处分期间，不得晋升职务、职级和级别；其中，受到记过、记大过、降级、撤职处分的，不得晋升工资档次。受到撤职处分的，按照规定降低职务、职级和级别”“有中国共产党党员身份的公职人员受到撤销党内职务、留党察看或者开除党籍处分的，应当依法给予撤职或者开除处分。”

外交部谈NBA事件：

## 跟中方开展交流合作却不了解中国民意，行不通

新华社北京10月8日电(记者朱超)外交部发言人耿爽8日就不久前美国休斯敦火箭俱乐部总经理涉港错误言论及此后NBA总裁相关言论作出回应。

耿爽在例行记者会上介绍，中国驻休斯敦总领馆已经就休斯敦火箭俱乐部有关人士的错误言论向对方提出了严正交涉。中国篮协以及休斯敦火箭队的中方合作伙伴也都相继发表了声明。

“我想中方的立场已经非常清楚了。”他说。

“另外，我建议你去关注一下普通中国民众对此事的反应和他们的态度。”耿爽说，“跟中方开展交流与合作，却不了解中国的民意，这是行不通的。”

## 玉湛高速二工区2号梁场梁板预制全部完成

本报讯(记者何有凤 通讯员杨少林 刘召阳)10月6日，随着最后一根箱梁混凝土的浇筑，广东玉湛高速公路二工区2号梁场梁板预制全部浇筑完成，成为全线首家完成施工任务的梁场。

记者了解到，2号梁场位于项目K76+180—K76+730段路基，占地2.31万平方米，设置制梁台座40个，龙门架6台，于2018年4月投入生产，共完成了项目南线832根箱梁预制和66块空心板任务。施工过程中，该工区整合梁场资源，集中预制跨线箱梁，为项目攻坚施工难点提供保障。

利用路基存梁、梁场扩建等方式，缓解存梁压力，确保箱梁预制进度。不断优化工艺，通过改进台座设计，消除梁端应力集中隐患，同时跨铁箱梁采取预留钢筋骨架方式，搭设防护平台，为项目跨铁施工节省工期。

下一步，2号梁场将继续做好箱梁养护、存放以及后续场地的拆除、清理等工作，确保梁场所在主线路基填筑施工有序开展。

## 参加城乡居民基本医保的高血压、糖尿病患者 在国家基本医保用药目录范围内的门诊用药

## 报销比例将提至50%以上

新华社北京10月8日电(记者陈芳、屈婷、田晓航)参加城乡居民基本医保的3亿多高血压、糖尿病患者日前迎来“利好”：其中国家基本医保用药目录范围内的门诊用药，报销比例将提高至50%以上。

此前，我国多地已通过门诊大病或慢病保障机制，减轻了一些病情严重、符合一定指征的高血压、糖尿病患者的疾病负担。但各地门诊慢病保障的“门槛”普遍较高，力度也不相同。

国家卫生健康委员会卫生发展研究中心研究员、医疗保障研究室主任顾雪非说，我国基本医保分为职工医保和城乡居民医保。这一医保新举措让受益人群“升级”，涵盖了城乡居民医保的普通高血压、糖尿病患者；将两大慢病门诊的报销比例“加码”，进一步减轻数亿患者的医疗负担。

安徽一位参加城乡居民医保的普通高血压患者，一年的门诊药费约有3000元。以前，这些药费最多只能报销几百元，如今报销比例提高到50%，可以省下不少支出。

在“政府要过紧日子”的大背景下，为何还要担起两大慢病的新“账本”？顾雪非表示，除了为患病群众“减负”，这一医保新举措与防控慢病、老年健康促进、加强分级诊疗等措施相配套，意在长远。

超过1.8亿老年人患有慢性病，患有

一种及以上慢性病的比例高达75%……高血压、糖尿病等慢性病是我国居民主要死亡原因，总体疾病负担高，严重影响老年人健康和生存状况。

在“治”的一端：我国在推动分级诊疗的同时，全科医生、家庭医生等就近提供

便捷、连续的医疗服务，当好“健康守门人”。医保则发挥“指挥棒”作用，通过提高基层就诊报销比例，引导人们就医行为发生改变。

在“防”的这一端：健康中国行动将开展四类重大慢性病防治行动和老年健康

相结合，贫困户在景区里从事节目表演、景区维护等工作，并以自家房子作为资产入股获得收益。通过旅游扶贫模式创新，贫困户转化为既是“生产者”、又是演员，还是股东，成为柳州、广西乃至全国脱贫攻坚易地扶贫搬迁安置工作中的一个范例。

教育、医疗和劳务协作，是改善贫困群众生产生活的重要抓手。两市利用援助资金，在三个县异地搬迁安置点建设了江川小学，改造了贝林小学，建立了遂幼幼儿园，改善了附近贫困群众子女上学条件；利用现有教育医疗资源，为三个县集中培训校长、老师90多名；接收跟岗学习教师166名；接收

跟岗学习医生12名；选派教师和医生96名。同时，湛江各级各类学校接收三个县的贫困学生120多名。三个县共有32所中小学校和5家医院与湛江建立了结对关系。

在劳务协作方面，除了春季组织的招聘活动外，三县采取公司化劳务输出方式，促成了200多名贫困劳动力到广东就业。

着眼长远发展需要 推进更多领域合作

从更高层次和更远视角看，贫困群众脱贫致富离不开宏观经济环境的支持、引领。当前，两市在区域合作战略上开始对

(接A01)录用贫困劳动力超过500人。优惠政策和集群效应还带动了地方民营企业投资建厂，产业集聚效应初步形成。廉江、融水两地产业扶贫协作的经验做法还得到了国家脱贫攻坚督查组的充分肯定。

遂溪县与融安县投入1030万元粤桂帮扶资金建设的粤桂扶贫协作产业园，已列入柳州市重点打造的农产品加工产业园区，目前引进农产品加工企业7家，其中4家建成投产，提供就业岗位600多个，带动120多名贫困劳动力就业。

融安县的“大坡飞鸡”产业协作项目，将大坡乡的生态优势转化为经济发展优势，“大坡飞鸡”成为新的“融安三宝”之一。

两市投资促进部门已经开始商讨建立两市全面合作关系。随着合湛高铁线路建设、黎湛铁路电气化改造顺利推进，两地交通越来越便捷，合作也将越来越广泛深入。

## 新一轮中美经贸高级别磋商将在华盛顿举行

新华社北京10月8日电 应美方邀请，中共中央政治局委员、国务院副总理、中美全面经济对话中方牵头人刘鹤将率团访问华盛顿，于10月10日至11日同美国贸易代表莱特希泽、财政部长姆努钦举行新一轮中美经贸高级别磋商。

中方代表团主要成员包括商务部部长钟山，中国人民银行行长易纲，国家发展改革委副主任宁吉喆，中央财办副主任、财政部副部长廖岷，外交部副部长郑泽光，工业和信息化部副部长王志军，中央农办副主任、农业农村部副部长韩俊，商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王受文。

## 壮丽70年·奋斗新时代 新中国峥嵘岁月

### 重启高考之门

1977年8月，邓小平主持召开科学和教育工作会议。重启关闭10年之久高考之门的序幕，就在这次会议上拉开了。

座谈会上，一些高校代表说，不是没有合格人才可以招收，而是现行招生制度招不到合格人才。发言引起邓小平高度重视，他果断决定，恢复高考招生制度就从今年开始。

邓小平在有关高等学校招收新生文件的送审稿中，对高考招生的政审条件作了大段删改。他明确指出：招生主要抓两条，第一是本人表现好，第二是择优录取。

在邓小平的推动下，教育部制定了《关于1977年高等学校招生工作的意见》。当年10月，这一意见由中共中央政治局讨论并通过，并得到国务院批准。10月22日，《人民日报》刊登报道，向全国人民正式公布恢复高校招生考试制度。

1977年冬天，570万年龄参差不齐的青年走进了高考考场。这次考试规模之大，不仅创造了中国教育史上的最高纪录，亦堪称世界之最。

1978年春天，27.3万名高考制度恢复后的第一届大学生踏进了大学校园。高等学校招生进行严格考试，实现公平竞争，择优录取。录取工作重在本人表现，上大学可以不受家庭问题的牵连。新制度受到全国人民的热烈拥护。中国重新开启高考之门，预示着一个尊重知识、尊重人才的时代的来临!

(新华社北京10月8日电)

### 香港特区行政长官林郑月娥：

## 暴力破坏对香港零售旅游业等造成严重打击

据新华社香港10月8日电 香港特区行政长官林郑月娥8日表示，在过去的长周末，暴徒在香港各区施行严重、广泛的破坏行为，包括针对港铁和目标商户进行破坏、袭击普通市民，以及设置非法路障并截查车辆等，已经到了无法无天的地步，特区政府会以最大决心制止这些暴力行为。

林郑月娥8日出席行政会议前会见媒体。她表示，暴徒的暴力破坏行为对香港的零售、餐饮、旅游和酒店业造成严重打击，影响共约60万基层员工的生计。

林郑月娥表示，暴乱已经持续近4个月，必须采取一些更坚定的行动去处理这次前所未有的恶劣情况。订立《禁止蒙面规例》的目的是协助警方执法，以及避免人们，特别是年轻人，以为蒙面之后就无人能辨别他们的身份而罔顾法纪，作出违法行为。

林郑月娥强调，无论任何人，尤其是外国人士，要评论香港现在的情况，首先要客观地看事情，第二是要认清事件的本质，第三希望他们有一颗同理心，香港发生的事情要是在其国家发生，他们会采取什么行动。他们不能恶意批评香港，或者为香港的暴力示威者撑腰，说这是和平表达诉求的自由，这是不负责任的评论。

## 生活性服务业增值税 加计抵减力度加码

据新华社北京10月8日电(记者申铨)记者8日从财政部了解到，财政部、国家税务总局日前联合发布公告，明确生活性服务业增值税加计抵减有关政策。公告称，自2019年10月1日至2021年12月31日，允许生活性服务业纳税人按照当期可抵扣进项税额加计15%，抵减应纳税额。