2024广东省两会

声音

湛茂都市圈、组合港、反向飞地、向海图强……2024年广东省政府工作报告中，多处内容与我市息息相关，与湛江相关的“关键词”频频出现，令人眼前一亮！如何解读这些关键词？会场内外一起联动，带你走近这份报告——

省政府工作报告亮点频现

“关键词”引来会场内外热议

本报记者张永幸 陈彦 林宇云 何有凤 潘洁婷 文秋华 黎阳明

关键词 湛茂都市圈

报告原文：

高水平推进五大都市圈发展。

省人大代表、省人大常委会委员、省人大监察司法委员会副主任委员曾超鹏表示，湛江是广东省域副中心城市、粤西和北部湾城市群中心城市，也是大西南出海通道的物流中心，湛江的地理区位优势十分明显。“我们很高兴看到，今年1月2日，新年开工第一天，湛江市举行了‘百千万工程’暨现代化海洋牧场项目集中启动活动，总签约投资额超115亿元的广东粤电风渔结合养殖平台等十个项目正式签约。”曾超鹏建议省政府有关部门加强对湛江现代海洋牧场的支持力度，打造更多标志性的项目，加快建设现代化海洋牧场先行示范区，深度对接海南自由贸易港建设，将湛茂都市圈打造成为粤港大湾区与海南自由贸易港联动发展的重要节点、海南自由贸易港后方加工基地。

住湛省政协委员程凤英表示，湛江要以《湛茂都市圈发展规划》为引领，用好用足省委、省政府支持湛江建设省域副中心城市的一揽子政策措施，携手茂名在基础设施、产业协作、城乡融合等方面一体化推进高质量发展，建设具有滨海特色的现代都市圈，为全省经济增长提供强劲引擎。

住湛省政协委员何嘉旻表示，《湛茂都市圈发展规划》再次赋予湛江湛茂都市圈“中心城区主中心”的新定位，湛江将对标先进都市圈建设标准，促进两市一体联动发展。主动融入粤港澳大湾区建设，共促北部湾城市群一体化发展，深度对接海南自由贸易港建设，推进湛江综保区、广东自贸区湛江联动发展区、跨境电商综试区等对外开放平台建设，积极向国家争取支持设立中国（广东）自贸区粤西新片区，构筑区域合作开放新格局；加强都市圈在消费领域的对接，建设现代物流业基地，加快完善现代服务业，打造“湛放消费，湛美生活”消费品牌，推进全国一刻钟便民生活圈试点城市建设，推动县域商业体系建设，加快培育建设湛江区域消费中心城市。

关键词 制造业当家

报告原文：

坚持实体经济为本、制造业当家，建设更具国际竞争力的现代化产业体系，加快形成新质生产力。

报告用相当篇幅对“坚持实体经济为本、制造业当家”给出“路线图”，提出要“促进制造业智能化、绿色化、融合化发展”。对此，省人大代表、宝钢股份湛江钢铁有限公司总经理、党委副书记韩仁义颇有感触。他表示，湛江钢铁坚持“高端化、智能化、绿色化、高效化”方向引领，在省、市的支持下，国内首套百万吨级氢基竖炉项目成功点火投产，积极探索零碳生产高等级钢板的冶金技术，成为行业绿色低碳示范标杆。未来湛江钢铁将继续在高质量发展上多做文章。同时，湛江钢铁将以高质量的“湛钢制造”支撑整个广东高质量发展，包括支撑高端装备制造、新能源汽车以及汽车零部件等生产制造，履行央企职责，为地方经济社会发展作出应有贡献。

市发改局局长郭雄表示，近年来，我市坚持实体经济为本、制造业当家，以巴斯夫项目为引领，同时加快建设湛江钢铁氢基竖炉系统项目、中科2号EVA项目等制造业项目、东岛（锂电）年产30万吨动力与储能电池负极材料项目（一期）、湛江晨鸣年产60万吨液体包装纸项目、冠豪高新特种纸及涂布纸产业基地项目（二期）等项目建设，2023年实现制造业投资261.22亿元，增长76.7%。

“根据市委十二届六次全会的部署，2024年，我们拟安排重大产业工程项目132个，年度计划投资329.81亿元，将深入实施制造业‘五大提升行动’，围绕绿色钢铁、绿色石化、绿色能源、绿色食品和蓝色海洋经济，加快构建现代化产业体系。”郭雄说。

具体说来，在支柱产业方面，将动工建设宝钢湛江钢铁零碳高等级薄钢板工厂项目，打造具有全球影响力的绿色高端临海钢铁产业基地；加快中科炼化二期项目前期工作，推进巴斯夫（广东）一体化基地项目建设，打造世界级绿色石化产业集群；推进廉江核电、海上风电等绿色能源项目建设，加快推进湛江新能源产业园项目，打造全国沿海重要能源产业基地；推进吴川、遂溪预制菜产业园等项目建设，大力发展绿色食品制造业，打造现代农业与食品产业集群。在特色产业方面，将推进中小企业数字化转型城市试点工作，助力水产、家电、羽绒等传统产业高端化、智能化、绿色化发展。在新质生产力方面，将抓住风口培育壮大高端装备制造、新能源汽车、新材料、新型储能等战略性新兴产业。

关键词 反向飞地

报告原文：

坚持产城一体、城产融合，高标准建设承接产业有序转移主平台，布局产业转移合作园区、“反向飞地”。

广州荔湾区委书记刘晨辉表示，坡头区位优势独特，发展动能强劲，立足两地合作基础和比较优势，建议聚焦“反向飞地”、高水平教育互助、人才队伍建设等领域进行对口帮扶协作，荔湾区积极提供产业发展切入口和联动平台，促进双方优势互补、共谋发展。

自广州市与湛江市对口帮扶协作工作开展以来，荔湾区在对口帮扶坡头过程中，发挥项目资源、规划能力和建设经验等方面的优势，为坡头产业发展和乡村振兴带来了提升。

“荔湾、坡头两地在推动区域经济发展中，‘牵绊’日益加深，协作之花不断绽放新的光彩，坡头区各相关单位要集中利用力量和资源，加强与荔湾区在这五大领域的合作，推动对口帮扶工作迈上新台阶。”坡头区委书记陈景泰说。

“飞地”合作是产业有序转移的重要载体。传统的“飞地经济”通常指生产要素从高端向低端的“正向流入”，而“反向飞地”则是欠发达地区主动到发达城市去集聚所需的人才和资源，实现产业“孵化在外地，转化在当地”，畅通创新资源流通渠道，促进产业协同发展。

立足产业发展情况，两地将共同谋划建设荔湾—坡头“反向产业飞地”，支持坡头区在荔湾海龙围科创区等区域内通过购买或租赁等方式建设坡头（荔湾）创新中心，在农海产品加工和销售、生物医药研发和医药销售、家电制造和销售、文化创意产业等领域进行深度合作，鼓励坡头区总部企业在荔湾区设立异地创新平台、孵化基地和销售总部，布局粤港澳大湾区开拓业务。

关键词 “百千万工程”

报告原文：

统筹新型城镇化和乡村全面振兴，推动“百县千镇万村高质量发展工程”建设加力提速，促进城乡融合和区域协调发展。全面增强县域经济综合实力。打造22个典型县（市、区），创建更多经济强县。

省人大代表、湛江经开区政府采购中心高级会计师金嘉欣认为，促进县域经济发展、推动县域经济转型升级对助推全省、全市构建新发展格局、实现高质量发展具有重要意义。报告提到，要“全面增强县域经济综合实力”，为我省角逐县域经济新赛道定制好了“施工图”，让人倍感振奋。她建议，根据县域资源禀赋和产业基础，制定科学合理的产业发展规划，培育主导产业和特色产业，推动产业集聚和产业链延伸，提高产业附加值和市场竞争力。

“推动县域间合作共赢显得尤为重要，建议省相关部门出台政策加强县域间的沟通与合作，实现资源共享、优势互补，推动县域经济的协同发展。”她举了个例子，在产业发展规划上，相邻县域可以依据各自的资源禀赋和产业基础，进行差异化布局，形成互补的产业链和产业集群，联合打造区域品牌，这样既能整合禀赋优势、避免同质化竞争，又能提高整体产业附加值和市场竞争力。

雷州市龙门镇党委书记陈孝称，省政府工作报告关注到“百千万工程”，这让我倍感自豪。当前龙门镇围绕乡村振兴战略和“航空小镇、交通枢纽中心镇、旅游大镇、商贸强镇”的目标定位，全省“百千万工程”首批典型示范镇的产业基础得到不断夯实，镇域经济动能活跃，进入2023广东镇域经济发展力百强榜。目前，龙门镇全力推动典型镇建设各项工作任务落地落实，全面提升镇圩风貌和人居环境。在产业方面，因地制宜，促进当地产业转型升级，推进茂德公辣椒酱食品加工产业规模化发展，依托“大牛岭菠萝”这一国字号农产品资源优势，充分挖掘整合镇村存量建设用地和工矿用地资源，深入推进冷链物流产业规模化和菠萝、北运菜、剑麻等五大产业基地发展，培育壮大“一镇一业、一村一品”特色产业。

关键词 “组合港”

报告原文：

扩大“组合港”“一港通”试点，强化大湾区贸易、航运枢纽功能。

“2023年4月26日，‘深湛组合港’正式启动，湛江加入了大湾区组合港的‘朋友圈’。今年的省政府工作报告中提到，扩大‘组合港’‘一港通’试点，强化大湾区贸易、航运枢纽功能。这让我们感到振奋，相信湛江将会迎来更多临港产业大发展的新机遇，更好融入粤港澳大湾区建设，推动‘湛江货，通全球’驶入专用‘快车道’。”市交通运输局局长陈再东表示。

陈再东指出，“深湛组合港”启动后，湛江港作为首个粤港澳大湾区外港口，成功跻身“大湾区组合港”扩圈范畴，紧密与招商港口打造深西母港、区域枢纽强港，港航合作迈上了新征程。接下来，要紧抓发展机遇，深化战略协同，加强紧密联系招商港口在全球港口的作用，积极发挥湛江港是西南沿海港口群的主体港作用，充分统筹两地港口资源，联动多方资源，实现湛江港与粤港澳大湾区港口群的全要素高效便捷互联互通，形成区域发展集聚效应，提高发展能级，力争形成更高水平的开放格局。

关键词 向海而兴、向海图强

报告原文：

坚持向海而兴、向海图强，全面建设海洋强省，打造海上新广东。支持珠海、汕头、湛江、阳江、汕尾等市建设特色型现代海洋城市。

湛江市委党校经济教研室主任、副教授陈红文认为，优越的地理位置、丰富的海洋资源禀赋给了湛江发展巨大的蓝色空间，支撑起城市“向海而兴、向海图强”的决心。交通是现代化经济的“血脉”，也是城市发展的重要支撑。湛江要充分利用独特的地理位置和毗邻海南自由贸易港的有利条件，建设对接海南、通达大湾区的交通大动脉，把湛江打造成为国家战略联动发展的重要连接点和支撑点，进一步强化湛江作为全国性综合交通枢纽的区位特点，增强湛江联通国内国际市场的开放新优势。

湛江深水岸线绵长，适宜发展临港重化产业，应充分利用这一有利优势，构建现代工业产业体系，并不断推进提档升级。目前宝钢湛江钢铁、中科炼化、巴斯夫等三大巨头齐聚东海岛，这是业界看好湛江潜力、投资湛江未来的最好证明。三大产业项目具有强大的带动效应，湛江在发展壮大三大项目的同时，还可以依托于此，延长产业链条，提高附加值，加快产业升级，打造具有全球影响力的绿色高端临海钢铁产业基地。同时，我们还要向海洋先进装备制造业迈进，大力培育海洋生物医药、海洋新能源产业。

热点

省政府工作报告提到，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，推动“百县千镇万村高质量发展工程”建设加力提速，促进城乡融合和区域协调发展。

2023年，湛江实施“百千万工程”一年开局起步的目标顺利完成。当前，湛江正按照既定任务书、时间表、路线图，持续以头号工程的力度推动“百千万工程”走深走实，并以实施“百千万工程”为牵引，统筹推进城乡融合和区域协调发展。省政府工作报告用了相当篇幅对城乡区域协调发展画出“施工图”，引发我市的省人大代表、政协委员热议。

省人大代表、政协委员聚焦“百千万工程”建言献策

强产业育人才 激活“镇能量”

本报记者陈彦 范子华 潘洁婷

走好产业振兴之路 蹚出乡村振兴新路径

产业振兴是乡村振兴的重中之重。抓好乡村产业，关键是把“土特产”三个字琢磨透，坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农，把农业建成现代化大产业。

“深化与海南相向而行，依托广东·海南（徐闻）特别合作区，发展菠萝精深加工，不断延长菠萝加工产业链，打好菠萝‘产业牌’，对接RCEP实现菠萝出口到世界各国，再创菠萝贸易新契机，使徐闻菠萝走向质更优、价更高、品牌更响。”省人大代表、湛江市徐闻县农产品质量安全监督检测站副站长罗映月表示，徐闻用足用好海南自贸港改革红利溢出效应和政策叠加，大力承接海南制造业加工基地、物流仓储基地等发展徐闻菠萝产业，加强粤琼两地合作，吸引大湾区人才、资源流入，借力借势推动菠萝产业发展。

除了做精“特”字文章，开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值，着力构建一二三产业融合发展的现代化农业产业体系，也是代表们关注的重点。

省人大代表、湛江市恒润机械有限公司生产计划与进度控制部生产计划主管王碧云认为，发展乡村旅游产业大有前途。她建议，结合“百千万工程”，建设宜居宜业和美乡村，因地制宜培育和发展乡村旅游、休闲农业等现代服务业，以“居、游、养、娱”为重点，将生态资源、生态文化转化为旅游产品、旅游服务，打造集田园风光、山水气息、人文特色、非遗传承为一体的新型旅游模式，建设现代特色农业示范园、田园综合体、乡村休闲旅游区（点），培育乡村产业“增长极”。

“广东省各地现都因地制宜建设一批特色鲜明、产业融合、充满魅力的农业公园。”王碧云建议，高标准创建一批省级或市级示范性农业公园，开发“生态+研学”，打造一批绿美广东生态建设的靓丽名片，发展乡村生态旅游，提高当地农民收入，实现农业增效。

广东滨海旅游公路全程全长1675公里，全程涉海，如同一条蓝色的丝带，将全省14个沿海城市90个景点串联在一起。王碧云建议，将广东滨海旅游公路沿线配套设施延伸到周围乡村旅游重点村，实行旅游景区和周围乡村旅游重点村一体化建设，保留原始自然的气息，开发集观光、娱乐、民俗劳作于一体的复合型旅游活动，打造乡村旅游产业带，着力培育一批文旅名镇、特色精品村、网红打卡点。

完善农村基础设施配套 为乡村振兴提供坚实人才支撑

水是民生之本、生态之基、乡村之魂，农村供水作为重要的基础设施，承载着乡村振兴的民生期待。

省政府工作报告提出，“实施乡村补短板工程”“推动农村规模化供水工程覆盖率提升至87%”，这让代表们心潮澎湃。省人大代表、湛江市赤坎区东山村党支部书记谢晓恒向大会建言献策，呼吁支持湛江市推进农村供水“三同五化”改造提升工作。

谢晓恒认为，深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”，统筹推进城乡一体化融合发展，而提高农村供水保障水平，积极推进城乡供水一体化刻不容缓。

2022年以来，湛江市积极谋划、高位推进，分步规划实施了坡头区城乡供水一体化等14个规模化供水项目建设，并组织编制了《湛江市城乡供水一体化规划》。

“农村供水‘三同五化’改造提升工作关系到农民的健康安全和切身利益，这项工作迫切需要扎实有序推进。”为此，她建议能够在湛江市等粤东西北地区的城乡供水一体化工程建设上给予资金方面的优先支持，加快改造提升农村供水设施，推动实施“一户一表、抄表到户”供水模式，彻底改变因原有供水设施因老化、渗漏导致供水管网跑冒滴漏等的状况，让村民体验足不出户便可办理水费缴费的便捷服务。

要建设焕然一新的县镇村，除了基础设施等硬件上的配套之外，还需强化乡村振兴人才支撑。如何解锁人才“引育留用”全链条，激活“百千万工程”新动能，成为代表们关注的话题。

在省人大代表、中石油燃料油有限责任公司湛江仓储分公司运行三组组长张锦看来，建设一支规模宏大、素质优良、结构优化的乡村人才队伍是“百千万工程”取得成功的关键，应不断健全多层次乡村人才政策体系，引导激励各类人才投入乡村振兴事业。同时，完善高质量乡村人才培养体系，系统培育“懂农业、爱农民、爱农业”的乡村振兴人才，积极培育新型职业农民、乡村“三农”带头人和“新农人”等。

“农村本土人才是农村群众身边的榜样，有与家乡群众比较亲近的天然优势，容易得到乡亲的欢迎和信任。”为此，他呼吁建立健全有利于回流的农村本土人才返乡就业创业的长效机制，促进农村本土人才回流，建立农村本土人才储备库，发挥回流的农村本土人才在乡村振兴中的引领和带动作用。

激活“镇能量” 推动镇域经济高质量发展

近年来，广东省深入实施乡村振兴战略，镇域经济社会取得了快速发展，城乡区域协调发展取得了重要成果。但是，镇域经济发展的内生动力仍然不足，资源要素向城市净流出的情况仍存在，镇域依旧是广东实现高质量发展的薄弱环节。

在前期调研中，住湛省政协委员、民建湛江市委会主委、市文联主席陈冰湖发现，省内不少镇仍缺乏独特的产业特色和发展优势，这使得镇域经济在竞争激烈的市场环境中难以脱颖而出。

如何推动镇域经济高质量发展？陈冰湖建议，省内各镇街应结合自身的资源禀赋和产业基础，培育和挖掘特色产业，甚至可以适度超前探索。同时建强中心镇专业镇特色镇，突出发展一批区位优势较好、经济实力较强、未来潜力较大的中心镇；鼓励毗邻地区专业镇特色镇联动发展，促进特色优势产业跨区域合作；集中资源力量，培育更多全国经济强镇；分类发展创新创意、山水风光、历史文化、绿色低碳类特色镇。

“以佛山为例，建设‘千亿镇街’是佛山地区落实‘百千万工程’的重要抓手。我们可以持续打造各种特色小镇，开展人居环境品质提升行动，打造一批辨识度高、别具特色的网红地、打卡点。”

在陈冰湖看来，除了提高自身竞争力，“进群入圈”无疑也是推动镇域经济发展的又一抓手。“即参与大湾区城市群、都市圈建设，推进高质量发展。”陈冰湖建议，加强区域合作与联动。

她认为，广东省可加强与周边省份的合作与联动，共同开展基础设施建设、旅游开发、科技创新等方面的工作，实现资源共享和优势互补，共同推动区域经济协同发展。同时，可强化与邻近地区通勤便捷、功能互补、产业配套，通过加强交通基础设施互联互通、产业协作配套等方面的合作，提升整个区域的综合竞争力。