

2024 广东省两会

声音

本报记者潘洁婷 通讯员周国胜

今年是《粤港澳大湾区发展规划纲要》发布五周年。此次参会，不少委员密切关注粤港澳大湾区建设进展和未来动向。在分组讨论现场，省政协委员、广东海洋大学继续教育学院院长安立龙就提出了加强粤西与粤港澳大湾区产业协同，促进区域协调发展的建议。

安立龙表示，虽然粤西海洋资源丰富，具有发展海洋产业的良好条件，但粤西地区产业基础相对薄弱，与粤港澳

省政协委员：

加强与大湾区产业协同促进协调发展

大湾区协同发展机制不完善，高质量平台缺乏，制约了涉海产业高质量发展。

如何加强粤西与粤港澳大湾区产业协同?“应该发挥粤西和大湾区各自优势，统筹谋划海洋农业产业发展。通过项目、税收、产业园、实验室等平台建设及对科技管理人员激励，积极引导粤港澳大湾区先进生产力要素，如人才、技术等融入粤西海洋农业相关产业，促进高质量发展。”

发挥粤港澳大湾区市场资本优势，也有助于引领粤西地区海洋农业高质量发展。他建议完善金融监管和投入机制，

加大粤西地区基础设施建设，为粤港澳大湾区提供碳交易和建设用地指标；依托农业供销合作社平台建立粤西地区名优农产品水产品畜产品进入大湾区、走向全国和全世界的平台；对接产业链，支持科研院所与企业合作，建立海洋农业产业“实验室研发—种植养殖生态生产—工厂产品加工—龙头企业或合作社销售”协同发展体系；发挥广州、深圳等粤港澳大湾区城市人才密集优势，支持相关企业在珠三角孵化创业。

此外，他建议发改委会同相关部门支持高水平建设横琴、前海、南沙平台，带

动粤西地区产业高质量发展。围绕粤西及粤港澳大湾区优势产业推动省内双向合作，共建共享“前店后厂”高质量发展新模式，唱好特色产业双城记，共建石化（惠州—湛江）、海上装备制造（广州—阳江）、文旅（珠海—湛江）产业合作新高地，为探索促进区域经济协同发展提供新经验。

他建议，按照市场标准完善配套基础设施建设和体制机制建设，打造海洋农业文旅融合发展新平台，创新粤港澳大湾区与粤西地区 123 产业融合发展新模式，推动广东区域经济社会协同发展。

推动广东奋勇东盟产业园建设国际合作产业园

本报记者潘洁婷 通讯员周国胜

广东奋勇东盟产业园位于湛江市，是广东省唯一的东盟产业园，现已发展成为集国家新型工业化产业示范基地、广东省产业转移工业园、湛江大型产业集聚区、高新技术开发区、东盟产业园五大功能区于一体的现代产业园区。目前，已引入企业 67 家，投产 20 家，初步形成食品医药、钢铁配套、新材料等三大支柱产业。

近年来，湛江市主动谋划，不断深化

与 RCEP 成员国的经贸交流合作，取得了一定成效，但还存在港口优势未得到充分利用、配套支持力度不够等问题。为加快推动广东奋勇东盟产业园建设国际合作产业园，省政协委员、湛江市副市长何嘉旻在今年的省两会上发出湛江声音，建议省里给予政策优惠支持，建立工作协调机制，争取高位统筹指导。

“奋勇园区建设成为国际合作产业园区，有助于广东加速实施‘百千万工程’，推动有实力有条件的乡村企业积极参与珠三角生产制造环节，通过多种合作模

式，利用 RCEP 关税减让和原产地规则等制度型红利，积极融入区域经济合作，持续推动乡村产业振兴，实现城乡区域协调发展。”在何嘉旻看来，在广东奋勇东盟产业园内建设国际合作产业园，不仅有利于形成有序连接高效畅通的跨境产业链供应链体系，还有利于打造服务构建双循环新标杆、统筹城乡发展建设高水平开放平台。

何嘉旻说，目前奋勇园区在产业政策、土地政策、进出口政策等方面没有形成与自身定位和优势相适应的政策支撑，

企业融资成本高，且目前的税收减免优惠政策以及企业用水、用电、用气、物流等条件吸引力不够。

对此，她希望省里能给予一定政策优惠支持，对园区研发投入占企业总收入达到一定比例的科技型中小企业研发活动予以补贴奖励，落实企业研发费加计扣除等政策支持等。为更有力有效协调各方资源、落实各项政策、推动项目落地，她建议省层面建立省级协调机制，统筹推进广东奋勇东盟产业园建设国际合作产业园各项工作。

支持湛江建设广东蓝碳交易中心

本报记者潘洁婷 通讯员周国胜

红树林是重要的蓝碳生态系统，在固碳储碳、应对气候变化和维持生物多样性等方面发挥着重要作用。作为全国红树林分布最多的地级市，湛江近年来以建设“红树林之城”为抓手，全面推动红树林生态系统保护修复及开发利用。如今，湛江已成立市级红树林湿地保护基金。全国首个聚焦红树林保护的慈善公益信托项目在湛启动。由湛江编制并推动发布《广东省红树林碳普惠方法学》，填补了我国蓝碳碳普惠核算方法学的空白，标志着海洋碳汇正式加入广东省碳普惠体系并参与碳排放交易。2021 年湛江率先完成全

国首个红树林碳汇交易项目，为建设广东蓝碳交易中心提供了宝贵的经验。

近几年，省政协委员、市政协副主席、农工党湛江市委主委陈国凤多次建议在湛江建设广东蓝碳交易中心。在她看来，湛江是海洋大市，在探索海洋碳汇交易方面具有较为突出的政策优势。此外，湛江海洋碳汇资源丰富，具备发展碳汇产业的天然优势，蓝碳交易前景广阔。丰富的“红树林之城”建设经验，也是湛江的突出优势。

在今年的省两会上，陈国凤再次发出呼声：“在湛江建设广东蓝碳交易中心，通过市场机制实现海洋碳汇价值变现，既有利于减缓温室气体排放，助力实现

‘双碳’目标，也有利于全省海洋经济的可持续发展。”她认为，应给予高度重视和有效支持。

对此，陈国凤提出了几方面的建议。一方面，省统筹做好顶层设计。成立专班专责推进，科学规划设计，完善相关法律法规保障，重点明晰海洋碳汇的产权权属。另一方面，强化科技支撑，建立标准规范，支持湛江市与国家林业和草原局共建湛江红树林研究中心，加强海洋碳汇形成机理及其全球变化响应的基础研究，从省级层面加快出台蓝碳碳汇计量标准和方法学体系。

广州碳排放权交易所是广东省政府和广州市政府合作共建的国家碳交易试

点和绿色金融改革创新试验区试点机构。她建议，建立与广碳所合作机制，共同研究制定符合蓝碳自身特点的交易管理框架，核证方法学和市场监管手段，为广东碳交易走在全国前列作出有益探索、积极贡献。

此外，陈国凤认为，出台政策支持金融机构开发蓝碳领域绿色金融及其衍生品，开辟多元融资渠道也非常有必要，建议探索建立多层次的蓝碳交易模式，制定个人、企业之间基于碳账户的交易、定价、对价等制度规则，鼓励包括国企、民企、私人资金等更多形式的社会资本进入蓝碳市场交易，不断提高海洋碳汇价值的市场化程度。

关注青少年成长 共话教育发展方向

本报记者潘洁婷 通讯员周国胜

今年的省两会，多位住湛省政协委员围绕青少年的身心健康、未来发展，带来了真知灼见。

从“心”关爱青少年健康成长

近年来，青少年心理健康问题呈多发态势，如何探索有效的解决方法，制定、健全、落实遵循青少年身心发展规律的保障机制和相关政策，是一项刻不容缓的任务。为此，省政协委员、岭南师范学院附属中学党委书记黄晓娟在今年的省两会期间提交一份《关于全面加强和改进新时代学生心理健康工作，提升学生心理健康素养的提案》，建议从学校、家庭、社会等多方面入手，全面完善青少年心理健康保障机制。

提案认为，儿童青少年处于心理健康快速发展时期，很多内因外因都会引起儿童心理方面的问题。概括起来讲，生物、心理、社会、环境这些因素都会对儿童的心理健

康产生影响。提高家长发

现并科学研判未成年人心理健康问题的能力，是黄晓娟提出的其中一个建议。“除了加强家庭教育，还需要进一步完善社区心理健康教育服务网络，加强社会心理服务队伍和人才的培养，积极发挥社会公益服务组织作用，普及心理健康教育知识。”

为更好地关爱青少年的心理健康，从“心”出发，她建议各县（市、区）教育局、市直各学校要积极开展学生心理健康监测工作，加强学校心理辅导室建设，健全预警体系。同时加大经费投入力度，提高保障能力，确保学校心理健康辅导（咨询）室设施设备的更新，保障研训活动及课题研究、辅导活动、家庭教育、心理健康讲座、团体辅导等活动的正常开展。

规范完善学历继续教育整体性布局

作为海大继续教育学院的院长，省政协委员安立龙今年的建议与规范学生学历提升通道有关。高等学历继续教育是我国高等教育体系的重要组成

部分，在促进教育公平，提高适龄青年政治、文化、科学和专业素质，造就一大批“留得住，干得好、能干事、干成事”的乡土人才，服务乡村振兴和“百千万工程”，助力农业农村现代化等方面发挥重要作用。

在调研走访中，安立龙发现，目前我省成人高等教育在校生达 130 万人以上。近年来，我省在规范成人高等教育招生和教学管理，加强教学资源建设方面做了大量工作，取得显著成绩，但依然存在不少问题，其中就包括网络招生出现虚假广告、教育教学经费投入不足、教学管理不规范、对社会青年开展学历继续教育支持力度不足等问题。

安立龙提到，个别办学单位与校外培训机构学费收入分配未落地高校占 50% 要求，甚至签订“阴阳合同”，一些举办学历继续教育的高校重视招生规模，轻视教学投入，与校外教学点一样存在挪用办学经费，不合理将大量经费支付校外教学点用于招生的不当竞争现象。

针对目前存在的问题，他建议加强网

络招生宣传监管，净化招生环境。教育行政部门与网络监管部门协同加强对互联网和自媒体平台监管，严厉打击违法违规招生宣传和虚假冒用公办高校名义的招生广告。

为了进一步规范学生学历提升通道，他建议教育部门会同金融监管部门加大对各类高校尤其是民办高校教育经费流向的监管，确保足额教育经费用于课程资源建设、课程教学和学生管理，防止经费被挪用或不合理流入校外合作机构。教育行政部门继续加强对校外教学点管理，取消代理招生、违规招生的学校及校外教学点办学资质。

此外，他还建议教育部门继续组织加大对教学过程管理检查力度。要利用大数据对教师、课程、教学活动及课程考核进行监管，尤其是管理薄弱的民办学校，要加强监管，引导民办学历继续教育规范发展，确保课程足额开设，每门课程实施线上教学和线下辅导，组织课程考核，毕业论文（设计）及报告不抄袭不重复。

助力医疗卫生事业 推动“健康广东”建设

本报记者潘洁婷 通讯员周国胜

开展免费基本医疗保障制度试点，建立健全免费基本医疗保障的监管机制，落实配备学校卫生健康副校长制度，健全健康教育体系……在今年的广东省两会上，多位住湛省政协委员聚焦如何助力基层医疗卫生事业发展，为进一步推动“健康广东”建设建言献策。

推进医校融合，共助儿童健康成长

启动“医校融合”工程，是深化学校健康教育改革，构建高质量学校卫生与健康教育体系，全力保护学生健康的重要举措。

致公党湛江市委主委，广东医科大学附属顺德妇女儿童医院院长陈日玲在前期调研中发现，近几年，省内已经有了“医校融合”的例子，也取得了一定的成果。但总体来说，还存在没有完善的方案、没有法律法规保障、有制度而落实到位、融合度不够等多方面的问题。目前因心脏骤停抢救不及时而死亡、心

理问题而自杀、发生意外不懂及时救治而失去生命等事件在中小学校仍然时有发生。

她建议从政府高度重视，提供政策保障；落实配备学校卫生健康副校长制度；规范学校卫生室建设；健全传染病和常见病的防控体系；健全健康教育体系等五个方面推进医校融合，共助儿童健康成长。

陈日玲建议，选取某些地区的某些学校和医院作为建设示范点，探索医校融合示范模板，形成可复制、可推广的经验做法，以点带面促进全省构建以效能最大化、平等互惠和健康优先为工作原则的规范化、同质化、高质量的医校融合卫生健康模式。

根据医校融合方案，由合作医院选派具有专业技术特长的业务骨干到中小学校担任兼职卫生健康副校长。由合作医院指导学校规范设立卫生室，医院制定培训计划，定期派驻全科医务人员提升学校卫生保健队伍能力。有条件的医院可以借助“互联网+医校融

合”的理念，搭建“云诊室”，将“线上问诊”与“优质医务人员线下坐诊”的方式有机结合，进一步提升医疗资源的整合效度。

为健全传染病和常见病的防控体系，她建议完善传染病疫情报告制度、通风消毒制度及记录。制订年度健康教育工作计划，提高学生健康意识和应急处置能力。

建议在全省乡镇卫生院设立基层卒中防治站

省政协委员，湛江中心人民医院神经外科副主任、脑卒中中心主任徐力会前都会精心走访调研，认真撰写关于完善基层医疗制度方面的提案。今年的省两会上，徐力结合自身专业特长，建议在全省乡镇卫生院设立基层卒中防治站。

近年来，中风的发病率逐渐上升，且趋于年轻化，给个人和家庭带来了沉重的负担。

经过前期调研，徐力发现目前群众对

脑血管病的知晓率普遍比较低。脑卒中病人绝大部分发生在基层，地域分布、城乡分布的差异较大。此外，还存在基层医院缺医、缺人才、缺器械、缺技术的情况，大多没有规范流程，没有设置救治绿色通道等。

在徐力看来，在全省乡镇卫生院（社区）开展以预防、筛查、康复、院前急救、高效转诊为主要内容的卒中防治站建设，是降低脑卒中发生率、缩短脑卒中抢救时间，提高患者治愈率的有力措施。因此，他建议在省内开展基层卒中防治站试点建设，助力医护人员抓住脑卒中患者急性发作的抢救时机。

同时，他建议在省内开展基层医疗卫生机构培训，提升基层医疗卫生机构的脑卒中防治能力，做到有 CT 配置的卫生院都必须开展脑梗死的静脉溶栓。为了保证基层卒中防治站的救治能力，站点需按要求参加脑卒中高危人群和患者信息数据库的建设，并及时完成相关工作数据上报，接受上级卒中中心工作指导和督导。

文明创建

进行时

文艺下基层 新春送温暖

本报讯（记者陈荔雅 通讯员许湛震）连日来，在广东省音乐家协会和湛江市文联的指导下，湛江市音乐家协会组织由音协会员、文艺志愿者和群众代表组成的演出队，开展了“文艺下基层、新春送温暖”——2024 广东省文联文艺惠民系列活动，走进湛江雷州松竹镇塘仔村、吴川海滨街道清源村，献上了精彩的文艺盛宴，受到当地村民群众的热烈欢迎。

此次演出节目别出心裁，独具地方特色，以独唱、对唱、器乐合奏、配乐朗诵、快板、舞蹈等表演形式呈现，既具有乡土情怀，又富有新时代精神，激情唱响了时代强音，反映出我市创建全国文明城市、打造“红树林之城”、推动乡村振兴发展的奋斗和成果。

坡头：

推动经济量质齐升 优化基层公共服务

本报讯（记者林宇云 通讯员李嘉恩）1 月 23 日，中国共产党湛江市坡头区第十届委员会第六次全体会议召开，总结 2023 年工作，部署 2024 年工作。坡头区委书记陈景泰代表区委常委会作报告，区委副书记、区长黄哲辉就经济工作作具体部署。

会议强调，2024 年要用好发展产业的平台、机遇和资源优势，强化要素资源保障，创建一流营商环境，激发特色文旅活力；要高标准建设国家高新区，发挥优势做强深蓝产业，加快完善科技创新体系；要推进城市扩容提质，基础设施提档升级，做强镇域特色产业；要加强社会保障服务，办好人民满意教育，完善医疗服务体系，优化基层公共服务；要高水平建设平安法治坡头，高标准强化基层社会治理，高要求抓紧抓实安全生产。

会议研究部署做好坡头区 2024 年经济工作，强调要以扩大有效需求为重点，推动经济实现量质齐升；以新型工业化引擎，加快构建现代产业体系；以重大平台为牵引，主动对接融入新发展格局；以“百千万工程”为契机，统筹推进城乡融合和区域协调发展；以绿色低碳为标准，倾心守护坡头最美生态底色。



严格保障安全生产



中科炼化员工与业务外包单位人员合力处理设备问题。 本报记者刘冀城 摄

本报讯（记者何有凤 通讯员董学文 李晓东 实习生彭雨星）为保障安全生产，中科炼化长期牢固树立“同培训、同管理、同考核”的思想，对业务外包单位严格执行工艺纪律、操作纪律、劳动纪律，有效提高人员素质，保证了外包单位正常生产运行。

据悉，中科炼化对公司铁路、包装、分析化验、危化品装车等业务进行业务外包。中科炼化生产技术部有针对性地对外包单位建立定时性培训方案及送制度上门贯彻等方法，提高外包人员的素质。2023 年抽查 255 人次，其中 241 名合格，清退十余名不合格人员。



让垃圾分类理念“跑”进千家万户

本报讯（记者黎阳明 通讯员叶敏淳）1 月 21 日，“红树林之城”湛江半程马拉松赛在湛江开跑。志愿者们自觉开展垃圾分类志愿行动，在赛场内外引导参赛选手与市民积极践行垃圾分类理念。

随着马拉松赛鸣枪起跑，身穿荧光绿马甲的“垃圾分类陪跑团”准时出现在赛场，实时观察赛道上的动静，一发现赛场内有遗落的垃圾，及时收集起来并准确地投放至垃圾分类桶内，用实际行动向周围的市民科普垃圾分类知识。

“通过这场大型马拉松赛事可以进一步宣传推广垃圾分类这一‘关键小事’。”市分类办相关负责人说