

# “医改是接力赛”，看2024年深化医改“新动作”

新华社记者李恒、董瑞丰、董小红

悠悠民生，健康为大。新时代的医改“答卷”徐徐展开。

聚焦国务院办公厅近期印发的《深化医药卫生体制改革2024年重点工作任务》，2024年全国深化医改经验推广会暨中国卫生发展会议6月22日至23日在四川成都召开。

自我国启动新一轮医药卫生体制改革以来，医改为14亿多人带来了实实在在的获得感：世界上规模最大的基本医疗保障网覆盖城乡，居民主要健康指标居于中高收入国家前列……

医改一小步，民生一大步。今年的医

改重点工作任务有什么不一样？

医保、医疗、医药密不可分，改革时尤需同向发力。促进“三医”协同发展和治理，是当前深化医改的重要内容。2024年重点工作任务明确提出要探索建立医保、医疗、医药统一高效的政策协同、信息联通、监管联动机制。

“医改是接力赛”。国家卫生健康委体制改革司一级巡视员朱洪彪介绍，今年的医改重点工作任务更加注重因地制宜学习推广三明医改经验。

“看病难”方面，主要抓进一步完善医疗卫生服务体系、落实分级诊疗制度等工作——

让群众健康更有“医”靠，完善医疗卫生服务体系至关重要。

提高公共卫生服务能力，加强基层医疗卫生服务能力建设，组织二、三级医院通过人员下沉、远程医疗、培训、巡回医疗等方式提高基层能力，有序推进国家医学中心、国家区域医疗中心设置建设，深化紧密型医疗联合体改革，提升卫生健康人才能力……民有所呼，政有所应。2024年重点工作任务精准聚焦群众急难愁盼，以“问题清单”促“问题清零”。

“看病贵”方面，着力以医药集采“降价不降质”为突破口——

医改推动、医保主导。2024年重点工

作任务明确，推进药品和医用耗材集中采购提质扩面，加强集采中选药品和医用耗材质量监管。

这意味着，医药集采将进一步扩围，集采中选产品始终坚守“降价不降质”的初心，让老百姓持续受益。

一项惠民民生、暖民心举措“正在路上”：预计到2024年底，各地国家和省级集采药品将累计达到500个；指导内蒙古、浙江、四川等3个试点省份开展深化医疗服务价格改革全省（区）试点，指导唐山、苏州、厦门、赣州、乐山等5个试点城市进一步探索建立医疗服务价格新机制……

“看病便利度”方面，推进数字化赋能

医改，把“数”用好——

推动健康医疗领域公共数据资源开发利用，推进医疗服务事项“掌上办”“网上办”，整合医疗医药数据要素资源，围绕创新药等重点领域建设成果转化交易服务平台……持续增强群众“看病获得感”，让医疗服务尽显“科技范儿”！

国家卫生健康委有关负责人说，总的来看，2024年重点工作任务更加突出问题导向、目标导向，更加突出系统集成、协同联动，更加突出创新突破、落地见效。未来还将加强医改监测，及时总结推广地方经验做法，推动全国医改工作再上新台阶。

目标清则方向明，方向明则步履坚。2024年深化医改的“路线图”已明晰，只要朝着构建更加优质高效的医疗卫生服务体系方向“再出发”，不断为健康中国建设夯民生之基，就一定能够切实做好医改惠民这篇大文章。 新华社成都6月23日电

# 群众健康获得感如何再提升？深化医改“划重点”

新华社记者李恒、董瑞丰

为14亿多人提供可及的优质医疗服务，是中国深化医改的必答题。

当前深化医改成效如何？还有哪些重点任务需进一步突破？群众健康获得感如何再提升？6月22日至23日在四川成都召开的2024年全国深化医改经验推广会暨中国卫生发展会议上，多名业内专家就医改话题，盘点既往清单，展望下一阶段发力点。

“家门口”就医不仅要“有”还要“优”

推动“大病重病在本省就能解决，一般的病在市县解决，头疼脑热在乡镇、村里解决”，是深化医改的一项重要目标。

有序推进13个类别的国家医学中心和125个国家区域医疗中心建设项目落地实

施，基本覆盖医疗资源薄弱省份；着力增强基层医疗卫生服务能力，超75%的乡镇卫生院和社区卫生服务中心能力达到基本标准……近年来，国家卫生健康委同有关部门不断完善医疗卫生服务体系，推动优质医疗资源扩容下沉，提升农村和基层医疗服务能力。

国家卫生健康委医政司副司长李大川表示，要更加着重于统筹区域内医疗资源，科学合理网格化布局紧密型城市医疗集团，推动医疗服务供给侧结构性改革，不断巩固分级诊疗制度建设成效。

基层医疗卫生机构是守护群众健康的“第一道防线”。国家卫生健康委数据显示，截至2022年底，全国有基层医疗卫生机构98万个，其中乡镇卫生院3.4万个，村卫生室58.8万个，社区卫生服务中心超1万个。

“当前，基层医疗卫生服务正迈向从‘有’到‘优’、向高质量发展的新阶段。”国家卫生健康委基层卫生健康司副司长陈凯表示，下一步将指导各地进一步整合优化县域医疗卫生资源，在体系上推动构建优质高效的组织架构，在服务上推动提供整合型医疗卫生服务，更好地保障城乡居民健康。

## 公立医院要强化公益导向

公立医院是我国医疗卫生服务体系的主体，是全面推进健康中国建设的重要力量。深化以公益性为导向的公立医院改革，是深化医改各项任务的重中之重。

国家卫生健康委副主任李斌介绍，国家卫生健康委已指导11个综合医改重点省份因地制宜推动公立医院高质量发展，30个公立医院改革与高质量发展示范城市在

关键环节创新突破，14家委省共建高质量发展试点医院主要指标明显改善。

前不久，国务院办公厅印发的《深化医药卫生体制改革2024年重点工作任务》明确提出，推动各级各类公立医院高质量发展。落实公立医院党委领导下的院长负责制，坚持公益性，扩大普惠性，提高可及性。

部分省份努力降低老百姓看病成本，不断彰显公立医院公益性。比如，四川省积极激发公立医院发展动力，调整医院收支结构，取消公立医院药品加成和耗材加成；浙江省围绕“促协同”，纵深推进公立医院高质量发展试点示范，在控费、医保支付方式改革、医疗服务价格调整等方面“多管齐下”探索创新……

下一步，如何继续强化公立医院公益性导向？

国家卫生健康委体制改革司一级巡

（上接A01）疫苗等领域关键核心技术。

“坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，加快实现高水平科技自立自强”。

统筹科技创新对发展和安全的支撑能力，党中央、国务院2016年发布实施《国家创新驱动发展战略纲要》，接续实施《国家中长期科学和技术发展规划纲要（2006—2020年）》、前瞻谋划2021—2035年国家中长期科学和技术发展规划，加强战略、规划、计划、项目的相互衔接和压茬推进，在事关发展全局和国家安全的基础核心领域瞄准前沿，部署一批战略性重大科技项目。

进行新型举国体制的安排，提出持续深入的要求。“中国式现代化关键在科技现代化”，“我们能不能如期全面建成社会主义现代化强国，关键看科技自立自强”。

2024年5月27日，编号为B-919G的国产大型客机正式交付东航，这是东航接收的第六架C919飞机，也是东航订购100架C919飞机订单的首架机。

就在10年前，习近平总书记在中國商飞公司考察时登上C919大型客机展示样机，详细了解有关设计情况。他指出：“我们要做一个强国，就一定要把装备制造搞上去，把大飞机搞上去，起带动作用、标志性作用。”

C919大飞机实现商业运营，国产大型邮轮投入运营，中国空间站全面建成，锂电池、光伏产品扬帆出海……

奋进在建设科技强国的大道上，我们把国家和民族发展放在自己力量的基点上，我国科技实力和整体水平得到显著提升，在若干战略必争领域实现“后发先至”，为推动国家发展转入创新驱动轨道赢得主动、赢得优势、赢得未来。

在习近平总书记擘画指引下，党的十八大以来，创新驱动发展战略加快实施，我国科技创新从量的积累向质的飞跃、从点的突破向系统能力提升转变，走出一条从人才强、科技强，到产业强、经济强、国家强的发展道路

党的二十大对深化党和国家机构改革

作出重要部署，党的二十届二中全会审议通过《党和国家机构改革方案》，同意将其中涉及国务院机构改革的内容提交第十四届全国人民代表大会第一次会议审议，统筹推进国家创新体系建设和科技体制改革部署同步推进。

2023年3月10日，十四届全国人大一次会议表决通过关于国务院机构改革方案的决定，其中一项备受瞩目——加强党中央对科技工作的集中统一领导，组建中央科技委员会，中央科技委员会办事机构职责由重组后的科学技术部整体承担……

向深水区挺进，啃难啃的骨头。以习近平同志为核心的党中央坚持党对科技事业的全面领导，牢牢把握科技体制改革正确方向。

——坚持人才是第一资源，最大限度激发人才创新创造活力。

“不能让繁文缛节把科学家的手脚捆死了，不能让无穷的报表和审批把科学家的精力耽误了！”2018年两院院士大会上，习近平总书记的一番话讲到了科技工作者的心坎里，更找准了改革的关键处。

国家重点研发计划需填报的表格由57张精简为11张；国家自然科学基金项目全面实行“无纸化”申请，为科研人员节省大量“跑腿”报材料时间；国家科技计划按照不超过5%的比例开展随机抽查，检查数量和频次进一步减少。

以破除“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”的“四唯”现象和“立新标”为突破口，创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系

和“不拘一格用人才”的氛围正在形成；以“揭榜挂帅”“赛马制”等支持科学家大胆探索，赋予科研人员更大经费使用自主权，广大科技工作者勇闯创新“无人区”，更多青年在重大科研任务中挑大梁。

——坚持科技创新和体制机制创新“双轮驱动”，营造良好的创新生态和政策环境。

加大对分散在40多个部门的近百项科

技计划优化整合，科技资源配置分散、封闭、重复、低效的痼疾得到明显改善；《深化科技体制改革实施方案》提出143项政策措施，科技体制改革“施工图”一目了然；

《促进科技成果转化行动方案》《关于深化科技奖励制度改革方案》等一系列文件密集出台；

……

全面发力、多点集成。改革对科技工作的系统性布局、整体性推进让创新资源的配置进一步优化，国家创新体系整体效能显著提升。

2024中关村论坛为来自40多个国家和地区的3000多项科技成果搭建交易共享平台；

143项政策举措，科技体制改革“施工图”一目了然；

“按比例赋权”“先确权后转化”“先使用后付费”……围绕产业链部署创新链，更多创新主体踊跃发明创造，更多科技成果从书架到货架，从实验室搬上生产线。

“如果把科技创新比作我国发展的新引擎，那么改革就是点燃这个新引擎必不可少的点火器。”

“墨子”传信、“神舟”飞天、“北斗”组网、“嫦娥”探月、“蛟龙”入海、“天眼”巡空……

世界知识产权组织报告显示，我国全球创新指数排名从2012年的第34位上升到2023年的第12位。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，加快实现高水平科技自立自强，不断培育壮大新质生产力，科技强国建设必将一路壮阔，为实现中华民族伟大复兴助力赋能

“要着眼国家战略需求，统筹推进传统产业改造提升、新兴产业培育壮大、未来产业超前布局，全面释放实体经济和数字经济融合效能，因地制宜发展新质生产力。”

（上接A01）

福建龙岩市、南平市、三明市等地不同程度受灾。人民子弟兵迎难而上。截至21日16时，福建省军区共出动兵力1500余人、装备近200台次，累计救助、转移群众2100余人，抢通溜方、塌方、拥堵路段上百处，清理倒塌树木路障100余处，疏通道路80余公里。

安徽省黄山市遭遇罕见强降雨，导致市内多地发生洪水和内涝。20日起，当地以党员干部为主体的900多支应急抢险队伍已在一线开展防汛抢险工作，全力守护群众生命和财产安全。

针对干旱严重、气温攀升、持续时间长等情况，国网青岛市黄岛区供电公司全面加强电网负荷运行监视、分析预测，优化水库等重点客户供电方案，保证水利设施用电稳定运行。同时针对辖区内2座低洼变电站和1座沿河变电站及铁路等重要客户编制“一站一方案”，确保事故发生时快速响应，全力保障防汛抗旱期间地区电力稳定供应。

应对南涝北旱严峻形势 全力做好监测预警

湖南，持续性暴雨大暴雨天气突降，常德市桃源县夷望溪镇21日8时至22日8时降雨量达到395.6毫米，突破当地历史极值，常德全市启动防汛四级应急响应；

安徽黄山歙县，暴雨导致河道水位快速上涨，渔梁站点水位最高时达118.46米，超保证水位2.96米，防汛应急响应提升至一级；

河南，5月以来高温少雨，局部旱情较为严重；

……

近期，我国南涝北旱特征明显，防汛抗旱形势严峻。根据习近平总书记关于“加强灾害监测预警，排查风险隐患”的要求，各地、各有关部门充分认识到汛情旱情的严峻性、复杂性、紧迫性，紧急响应，强化分析研判，全力应对灾情。

目前，国家防总针对江苏启动防汛四级应急响应，维持针对浙江、安徽、江西、湖北、湖南、广东、重庆、贵州的防汛四级应急响应，将针对广西的防汛三级应急响应调整为四级。

随着强降雨持续，贵州省防汛抗旱指挥部22日将省级防汛四级应急响应提升至三级。

广东省水利厅、福建省水利厅加强大中型水库防洪调度，在确保水库安全的前提下尽可能拦蓄洪水，督促指导沿河地方加强巡查检查，及时转移低洼地区群众。

18时发布暴雨橙色预警。

中央气象台首席预报员杨舒楠表示，这次强降雨天气呈现强度高、范围大、持续时间长的特点，局地出现极端降雨的风险加大。

国家防总办公室21日继续组织气象、水利、自然资源等部门联合会商，视频调度10省份，进一步分析研判雨情汛情发展态势，细化安排防汛抗旱具体措施。

根据会商结果，近期我国主雨带北抬，部分地区可能发生早涝急转。未来10天黄淮南部、江汉江淮、江南北部和贵州、云南等地降雨增多，南海有热带系统发展，局地降雨具有极端性，发生洪涝、地质灾害等风险高。

水利部22日召开会商会议，部署长江中下游、华南、东北地区防汛和山西、陕西等地抗旱工作。水利部实体水利委员会连续7次加大小浪底水库下泄流量，全力支援相关省份抗旱工作。

压实责任加强统筹 扎实做好防汛抗旱抢险救灾各项工作

随着我国全面进入主汛期，防汛形势日趋严峻。

习近平总书记强调，各地区和有关部门要进一步强化风险意识、底线思维，压实责任、加强统筹，扎实做好防汛抗旱、抢险救灾各项工作。

舀水刷地、擦洗桌椅……桂林市东江小学师生提着水桶、拿着扫把在教室门口忙前忙后。“我们还要进行消杀工作，预计下周一可以恢复正常教学。”校长伍有松说。

洪水消退后，天空放晴。21日，广西桂林水文中心解除洪水蓝色预警。武警广西总队桂林支队的140多名官兵分散在各个受灾点进行清淤工作。在桂林市东江小学，40多名武警官兵正在帮助学校清淤，周边的家长和学生也自发投入到学校的清理工作中。

闻令而动、冲锋在前，抢险救灾刻不容缓。各地各部门扎实做好防汛抗旱、抢险救灾各项工作。

水利部珠江水利委员会进行流域骨干水库群联合调度，调度上游棉花滩水库有效拦洪削峰，中游高陂等水库及时预泄腾库，全力减轻下游防洪压力。

防汛抗旱，必须要坚持关口前移，打赢防灾减灾救灾主动仗。

公安部近日作出部署，要求紧密结合本地防汛形势特点，进一步细化应急预案，完善工作措施，加强力量准备，确保闻令即动；要全面排查整治安全隐患，紧盯重点部位等。

教育部先后就校园安全、学校防灾减灾救灾工作发出通知，统筹部署校园安全及防汛减灾各项工作，要求通过开展拉网式、滚动式隐患排查，不断细化强化防汛抗

旱各项举措，筑牢师生生命安全防线。

交通运输部将做好恶劣天气防范应对，加强与气象、公安、水利、自然资源等部门信息共享，建立恶劣天气预警预报协同联动机制。

国家文物局要求，督促可能受灾的市县文物部门和文博单位抓紧落实应急预案，重点排查古桥、古城墙、木结构建筑、石窟寺、土遗址等易受灾害影响的不可移动文物……

应对旱情，水利、应急、农业农村等部门应急联动，全力做好抗旱保苗、统筹水资源调度管理，正采取抗旱保苗措施。

农业农村部要求有关地区持续加强旱情、墒情、苗情调度，全力以赴做好抗旱保苗保夏管。水利部调度黄河流域小浪底、万家寨、刘家峡等控制性水利工程和引江济淮等重大引调水工程，确保调度的流量、水量满足旱区抗旱需求。

此时此刻，长江中下游等地的强降雨天气仍在持续发展，预计23日至24日贵州、江南北部、江汉东部、江淮南部等地部分地区有暴雨、局地大暴雨；部分省份旱情仍在延续……形势不容丝毫懈怠。

在习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，各地各部门通力协作做好各项工作，有力有效应对各类突发事件，一定能够保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

新华社北京6月22日电