

# 坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度

## ——庆祝全国人民代表大会成立70周年



凝心聚力担使命，奋发进取创伟业。今年是全国人民代表大会成立70周年。在推进中国式现代化的新征程上，回顾总结人民代表大会制度的光辉历程，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，对坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，更好组织和动员全国各族人民为推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗，具有重大意义。

1954年9月，一届全国人大一次会议召开，通过了《中华人民共和国宪法》，标志着人民代表大会制度这一国家根本政治制度正式建立。70年来，人民代表大会制度不断得到巩固和发展，展现出蓬勃生机活力，

为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全面加强人大工作的领导，首次召开中央人大工作会议，部署推进重要立法和人大工作重大事项，人大工作取得历史性成就，人民代表大会制度更加成熟、更加定型。实践证明，人民代表大会制度具有先进的政治理念、鲜明的中国特色、深厚的文化底蕴，是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。

制度稳则国家稳，制度强则国家强。人民代表大会制度作为支撑我国国家治理体系和治理能力的基本政治制度，是党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。这一制度坚持中国共产党领导，坚持马克思主义国家学说的基本原则，有效保证国家沿着

社会主义道路前进；坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率；正确处理事关国家前途命运的一系列重大政治关系，实现国家统一高效组织各项事业，有效保证国家政治生活既充满活力又安定有序。站在全国人民代表大会成立70周年的历史节点上，牢记初心使命，坚定制度自信，增强历史主动，把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好，定能为党和国家兴旺发达、长治久安提供更加完善的制度保障。

新时代以来，习近平总书记提出一系列新理念新思想新要求，深刻回答了新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题。高质量做好新时代人大工作，必须坚持中国共产党领导，保证党的理论、路线、方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行；必须坚持用

制度体系保障人民当家作主，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力；必须坚持全面依法治国，依照宪法法律推进国家各项事业和各项工作；必须坚持民主集中制，保证国家统一高效组织推进各项事业；必须坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一；必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化，推动国家根本政治制度优势更好转化为治理效能。

全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。中国治理之所以取得举世瞩目的成就，很重要的一条经验就是，在中国共产党领导下走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和发展全过程人民民主。发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求，健全人民当家作主的制度体系，发展全过程人民民主，保证人民当家作主具体、现实地体现到国家政治生活和社会生活各方面，就能汇聚

全国各族人民的智慧和力量共同推进中国式现代化。人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体，我们要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，继续通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。

七十载春华秋实，新征程催人奋进。更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定信心、开拓进取，奋力谱写新时代人大工作新篇章，中国特色社会主义事业航船一定能乘风破浪，中国式现代化的宏伟蓝图一定能变为美好现实。

(人民日报9月14日发表  
新华社北京9月13日电)

# 保证人民当家作主 激发人民创造活力

## ——新中国成立75周年坚持和完善人民代表大会制度综述

### 奋进强国路 阔步新征程

新华社记者罗沙 任沁沁 齐琪

人民代表大会制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造。新中国成立以来，人民代表大会制度落地生根，不断得到巩固和发展，展现出蓬勃生机活力。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，人民代表大会制度不断发展完善，更加成熟定型，为中国式现代化提供更加坚实的根本政治制度保障。

### 坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度

“今天，我目睹了民主的运行。”今年8月底，山西省太原市杏花岭街道人大代表联络站迎来了数十个发展中国家的议会领导人和代表。旁听一场立法意见建议征询会后，一位议长十分感慨。

人民代表大会制度，是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度安排。

1954年9月15日，一届全国人大一次会议在北京中南海怀仁堂召开。会议通过了新中国第一部宪法，标志着人民代表大会制度这一国家根本政治制度正式建立。

人民代表大会制度坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，保证人民依法行使选举权、罢免权、知情权、参与权、监督权，管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。75年来，这一制度不断发展完善。

代表选举与时俱进。选举全国人大代表时，农村和城市每位代表所代表的人口比例从新中国成立初期的8:1，变为如今的1:1；

把党的主张和人民意愿通过法定程序转化为国家意志，中国特色社会主义法律体系日臻完善；

改革开放以后，每年全国人代会上，来自全国各地、各行各业的全国人大代表共商国家发展大计；

……

以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强人大工作的领导，推动人民代表大会制度理论和实践创新取得重大成果。

2021年10月，党的历史上、人民代表大会制度历史上首次中央人大工作会议在京召开。习近平总书记出席会议上发表重要讲话，明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作。

近年来，党中央印发《关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的意见》，转发《中共全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》……一系列重要举措和部署，推动人民代表大会制度建设和新时代人大工作取得历史性成就。

加强党对人大工作的全面领导，把党的领导贯穿人大工作全过程、各方面；保证宪法全面实施的制度体系不断健全，合宪性审查、备案审查能力和质量不断提高；实行正确监督、有效监督、依法监督，高质量做好人大监督工作……

今年7月，党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，对“坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度”作出重要部署。

新的奋斗征程上，人民代表大会制度的根本政治制度作用得到更好发挥，人大工作不断取得新进展新成效，更好把制度优势转化为治理效能。

### 发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主

从全国人大代表提出建议到相关部门作出回复，需要多长时间？

“没想到3天就收到部委回复，而且质量高。”今年全国人代会上，小学教师李瑞芳代表在审查预算报告时提出的建议，很快被写入报告中。

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。

选举人大代表，是人民当家作主的重要体现。1953年新中国第一次普选，登记选民总数3.23亿多人，选出基层人大代表566万余名，在此基础上选举产生1200多名全国人大代表。

改革开放以后，我国已进行12次乡级人大代表直接选举，11次县级以上人大代表直接选举，选民参选率均保持在90%左右。

2022年完成的最新一轮全国县乡两级人大换届选举中，10亿多选民一人一票，以直接选举方式产生了262万多名县乡两级人大代表。在十四届全国人大代表中，一线工人、农民代表占比达到16.69%，更多来自基层的声音进入最高国家权力机关。

人民选我当代表，我当代表为人民。党的十八大以来，全国人大常委会不断加强和改进代表工作，常委会同代表联系、代表同人民群众联系更加紧密。

全国人大常委会设立代表工作委员会，首次召开代表建议办理工作座谈会；增强代表培训的系统性、针对性、专业性，实现新任基层全国人大代表履职基础学习全覆盖……

来自人民、植根人民，人民代表大会制度充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性，汇聚各方面智慧和力量共同推进中国式现代化。

今年夏天，一场关于突发事件应对法的立法征询在天津市和平区小白楼街道基层立法联系点进行。

“我们提出了在突发事件应急处置中保护公民个人信息的建议，没想到会被采纳。”74岁的社区居民代表刘铃说。

从1.5亿人参加新中国首部宪法起草过程中的“大讨论”，到目前全国人大常委会工委在全国各地设立45个基层立法联系点，带动省、市两级人大设立基层立法联系点7300多个……民主立法的生动实践，让法律与百姓期待同频，彰显全过程人民民主的优势和功效。

全国各地建成20余万个代表之家、代表联络站，基本实现乡镇、街道全覆盖；人大代表进社区、进网格、进直播间，听民声、聚民意……“民有所呼、我有所应”，让全过程人民民主更加可触可感。

### 不断推进国家治理体系和治理能力现代化

“通过！”

今年6月28日，全国人大常委会会议表决通过农村集体经济组织法。这部事关新型农村集体经济高质量发展的重要法律，对于巩固和完善农村基本经营制度和社会主义基本经济制度，推进乡村全面振兴意义重大。

人民代表大会制度是国家治理体系的重要组成部分，为党领导人民快速发展经济和社会长期稳定提供了重要制度保障。

1986年制定的民法通则，结束了中国没有系统的民事立法的历史；1997年对刑

法进行全面修订，形成比较完备的刑法；2011年，中国特色社会主义法律体系宣告形成……

进入新时代，立法工作节奏更快、质量更高，全国人大及其常委会紧紧围绕党和国家中心工作推动国家立法，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

从编纂实施民法典全方位保护公民民事权利，到推进生态环境法典编纂更好守护蓝天碧水净土；从修改行政诉讼法破解“民告官”难题，到制定爱国主义教育法弘扬民族精神；从制定监察法深化监察体制改革，到完善国家安全法律制度体系有效维护国家主权、安全、发展利益……统筹推进改废释纂，重点领域、新兴领域、涉外领域立法进一步加强。

人大是立法机关，也是法律实施监督机关。

新征程上，全国人大及其常委会不断完善人大监督制度和机制，更好发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用，寓支持于监督之中，确保保行政、监察权、审判权、检察权依法正确行使。

首次听取审议国务院关于政府债务管理情况的报告，首次听取审议全国人大常委会工委备案审查工作报告，在黄河保护法施行一年后开展执法检查……

听取审议15个专项工作报告、5个计划预算监督报告、5个执法检查报告，结合其中2个报告开展专题询问……今年5月，全国人大常委会2024年度监督工作计划向社会公布，高质量做好人大监督工作的脚步更加坚实。

新时代，新征程，人民代表大会制度将继续阔步向前，推动“中国之治”迈入更高境界，为党和国家兴旺发达、长治久安提供更加完善的制度保障。

新华社北京9月14日电

## 8月份全国规上工业增加值同比增长4.5%

据新华社北京9月14日电（记者魏弘毅、潘浩）国家统计局14日发布数据显示，8月份全国规模以上工业增加值同比增长4.5%，1至8月份同比增长5.8%，总体保持平稳。

国家统计局新闻发言人刘爱华表示，8月份，我国工业领域八成地区、近八成行业、超五成产品实现增长。全国31

个地区中，25个地区增加值实现增长，增长面达到80.6%；在工业41个大类行业中，32个行业增加值同比增长；统计的619种工业产品中，339种产品产量实现了同比增长。

装备制造业“压舱石”作用继续凸显。8月份，规模以上装备制造业增加值同比增长6.4%，对全部规上工业增加值增长的贡

献率达到47.9%。1至8月份装备制造业增加值占全部规上工业增加值的比重提升到33.5%，连续18个月保持在30%以上。

制造业发展新动能不断培育壮大。8月份，规模以上高技术制造业增加值同比增长8.6%，智能无人飞行器制造业增加值同比增长54%，新能源汽车和充电桩产量同比分别增长30.5%和97%。

## 中秋假期日均出入境旅客将达180万人次

据新华社北京9月14日电（记者任沁沁）记者14日获悉，国家移民管理局预测，中秋假期全国口岸将迎来出入境高峰，日均出入境旅客将达180万人次，较去年同期增长21.9%。

国家移民管理局预计，出入境客流高峰将主要集中在9月14日和17日。大型国际空港口岸出入境客流稳步增加，北京

首都机场、上海浦东机场、广州白云机场、成都天府机场日均出入境旅客预计分别达到4.2万、9.5万、4.2万、1.6万人次。毗邻港澳陆路口岸旅客流量持续增长，珠海拱北、青茂、港珠澳大桥、横琴口岸日均出入境旅客预计将达到32万、10万、8万、7.8万人次，深圳罗湖、福田、深圳湾、广深港高铁西九龙口岸预计日均将达到20

万、17.7万、12.5万、9.3万人次。

日前，国家移民管理局就做好中秋节假期口岸边防检查工作作出专门部署，要求全国边检机关加强出入境流量和口岸运行情况监测，及时发布本口岸出入境客流情况；加强勤务组织，配置充足警力，确保中国公民出入境通关排队不超过30分钟。

## 我国城市公共交通日均客运量近2亿人次

据新华社长春9月14日电（记者唐成卓、叶昊鸣）截至2023年底，我国城市公共汽车运营车辆达68.2万辆，其中新能源城市公交车占比超80%。全国共有54个城市开通城市轨道交通运营，运营

里程超1万公里。城市公共交通日均客运量近2亿人次。

14日，2024年绿色出行宣传月和公交出行宣传周活动在吉林长春启动，交通运输部副部长李扬在活动现场公布上述

数据。

李扬表示，推进绿色出行和公交优先发展是建设现代化城市的必然选择。各地要坚持公交优先，让城市出行更加便捷高效。

(上接A01)

习近平指出，要充分发挥人大在立法工作中的主导作用。坚持和完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，提高立法质量，不断完善中国特色社会主义法律体系。加快完善体现权利公平、机会公平、规则公平的法律制度，保障公民各项权利得到有效落实。

习近平强调，要充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用。健全人大对“一府一委两院”监督制度，加强对宪法法律实施情况的监督，强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督，推动党中央决策部署贯彻落实，确保各国家机关依法行使权力，确保人民群众合法权益得到维护和实现。各级行政机关、监察机关、审判机关、检察机关要自觉接受人大监督，切实履行好各自监督职责。

习近平指出，要充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用。一切国家机关和国家工作人员必须牢固树立人民公仆意识，把人民放在心中最高位置，保持同人民群众的密切联系。人大代表肩负人民赋予的光荣职责，要忠实代表人民利益和意志，当好党和国家联系人民群众的桥梁。各国家机关要支持和保障人大代表依法履职，健全联系代表的制度机制，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式。

习近平强调，各级党委要加强对人大工作的全面领导，支持人大及其常委会依法行使职权、开展工作。各级人大常委会党组要始终坚持党中央集中统一领导，落实好全面从严治党主体责任，按

照“四个机关”的要求，切实加强人大机关的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，不断提高新时代新征程人大工作质量和水平。

赵乐际在主持大会时指出，习近平总书记的重要讲话，回顾中国共产党领导中国人民建立、完善人民代表大会制度的光辉历程，深刻阐述人民代表大会制度的显著政治优势，系统总结新时代人民代表大会制度理论和实践创新重大成果，对在新的历史起点上坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度作出全面部署、提出明确要求。讲话立意高远、催人奋进，丰富和发展了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是一篇闪耀着马克思主义真理光辉的纲领性文献，要认真学习领会、坚决贯彻落实。我们要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，自觉做到“两个维护”，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。

在京中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会副委员长，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，部分全国政协副主席，曾担任过全国人大常委会领导职务的老同志以及党中央军委会委员出席大会。

中央党政军群各部门和北京市主要负责同志，各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表，全国人大常委会委员、全国人大各专门委员会组成人员，各省市区和部队副省部级城市人大常委会负责同志，部分全国人大代表，首都各界代表，外国驻华使节等约3000人出席大会。