

坡头区“百千万工程”三年初见成效

产业潮涌千帆竞 城乡蝶变万象新

本报记者范子华

自“百千万工程”实施以来，坡头区以“赶考”的清醒、“答卷”的担当、“争先”的锐气，绘就一幅高质量发展的壮美画卷。从产业升级到镇村焕新，从民生改善到生态优化，这片土地正悄然蝶变。厂房车间机器轰鸣，高速路网四通八达，蓝色牧场生机勃勃，高质量发展的故事每一天都在这里续写。

三年奋进，让这片热土镌刻下产业“浪潮”奔涌、镇村“筋骨”强健、民生“底色”鲜活的生动印记。

以产业升级为引擎
推动经济高质量发展

坡头科技产业园里，机器运转不息，生产线有序流动，运输车辆往来穿梭，工人们专注作业，产业发展的热潮正澎湃涌动。作为省级产业园区的坡头科技产业园，以“一区两园”的管理模式统筹官渡、龙头两大片区，17000亩的园区内104家企业蓬勃发展，其中规上企业46家。2023年以来，园区新引进企业11家，推动9个项目开工建设，12个项目竣工投产，并成功培育鸿智电器在北交所上市。强劲的发展动能直接反映在经济数据上：2024年，园区规上工业总产值43.85亿元，同比增长4.6%。

创新正成为坡头区发展的核心驱动力。湛江高新区创新平台湛江湾实验室已建成7个研究中心和3个院士工作站，其研发的“湛江湾1号”“海塔1号”等装备在海洋牧场领域实现多项国内首创。这一创新实力让湛江高新区在2024年成功跻身“国家高新区上市公司创新能力百强园区”。为持续培育创新动能，坡头区与湛江湾实验室共同设立3000万元海洋科创基金，并与广州工控集团筹划组建1.25亿元产业引导基金，重点扶持海工装备、生物医药、新能源等战略性新兴产业。

在项目落地方面，坡头区推出“全程代办”“拿地即开工”等政策，建立“定期会商+专项对接”机制，并在湛江湾实验室设立全市首个政府服务驿站。这些创新举措显著提升了服务效能，推动中海石油（中国）有限公司海东作业公司、蓝水等42个招商项目快速落地，其中制造业项目达22个。土地供应方面，带设计方案出让用地占比超80%，为项目快速投产提供了坚实保障。

除了已落地的项目开花结果，还有更多项目在在路上。坡头区出台《招商引资考核激励暂行办法》，以考核为导向激发招商活力，连续两年招商引资协议投资额超百亿元，2023年以来新引进项目协议投资额达262.16亿元，签约亿元以上项目43个，其中5亿元至10亿元项目8个，10亿元以上项目8个。值得一提的是，坡头区创新采用“反向飞地”模式，与广州市荔湾区共建合作产业园，已引进项目12个，计划总投资35.6亿元，开创了区域协同发展的新路径。

从产业园区提质升级到创新平台建设，从优化营商环境到创新招商模式，坡头区正以项目落地为牵引，推动经济高质量发展。

以特色农业为支撑
推进乡村振兴

“中国生蚝看湛江，湛江生蚝看坡头。”官渡生蚝作为水产界的“明星”，肥硕的肉质和清甜爽滑的口感，征服了无数食客的味蕾，多次获中央电视台等关注报道，在大湾区乃至全国打出了名堂。目前，“官渡生蚝”已荣获“全国名特优新产品”称号，正积极申报国家地理标志产品认证。

如何用好官渡生蚝这一“金字招牌”？坡头坚持以全产业链思维持续做好“土特产”文章，以产业

▲坡头区乾塘荷花文化旅游节。 本报记者李忠 摄

振兴推动农村旺起来、农民富起来。

坡头全区生蚝养殖面积约2.5万亩，2024年产量约1.5万吨，总产值10.75亿元，通过联结带动生蚝养殖合作社7个、家庭农场98个、养殖户约4000户，形成了“产蚝、运输、保鲜、深加工”产业链。此外，围绕优势特色农业产业推进官渡生蚝批发市场项目、乾塘莲藕产业园冷链物流及渔港改造等项目，打造湛江（坡头）海工装备产业园，完善“养殖（种植）—加工—流通”全链条，助力产业强镇兴区提质升级。

与“坡头生蚝”一起入选2025年省首批现代农业十亿级集群培育对象的还有“坡头对虾”“坡头莲藕”。

坡头区国家现代农业产业园以对虾为主导产业，对虾养殖基地面积约5.7万亩，聚集从事对虾生产、加工全产业链的市级以上龙头企业45家，形成“育繁推一体化”全产业链。2024年产业园区总产值73.39亿元，其中对虾产业总产值46.53亿元，带动农户5.93万人，产业园内农村居民人均可支配收入2.58万元，比全区平均水平高出11.3%。

坡头莲藕产业已形成集种苗繁育、种植、加工、旅游于一体的全产业链体系。全区莲藕种植面积1.3万亩，2024年总产值超10亿元，带动千余农户增收。莲藕省级现代农业产业园拥有100多亩种苗基地和3个5000亩以上生产基地，建成1万平方米加工厂区及3条现代化生产线，年加工能力1.2万吨，占据湛江90%市场份额。创新了“藕一稻”“菜一藕一稻”“藕鱼共生”等高效种植模式，推行“企业+基地+农户”合作机制，培育出“乾塘莲藕”等特色品牌，有效促进区域经济发展。

以新型城镇化为牵引
提升民生福祉

从普惠托育的温暖呵护到长者饭堂的烟火温情，从优质医疗的全面覆盖到城乡路网的互联互通，从教育资源的均衡布局到城市更新的蝶变焕新……坡头区正以新型城镇化为牵引，通过规划引领、基建提质、服务升级三大路径，构建起产城融合、民生普惠的发展新格局。

交通网络建设呈现“立体化突破”，对外衔接广湛高铁、湛江吴川国际机场等区域枢纽，对内形成“五横五纵”路网体系。2023年以来，湛江环城高速鹭洲大桥、海川大道扩建工程、湛江机场高速二期工程、沈海高速茂港段改扩建、军港大道（二期）、金湾南路（二期）、龙乾公路（一期）、南三中线路、湛江机场高速公路（二期）、东盛大道南、海盛路（一期）、东盛大道一期、龙王围路、海盛一横路、海河南路（东旺大道至龙王湾路段）等15条路建成通车。全区实现“镇镇15分钟上高速”，行政村通双车道比例三年间从26.67%升至88.52%，76.1公里“四好农村路”打通城乡融合“毛细血管”。

在医疗领域，广东医科大学附属第一医院海东院区的落成，带动形成“三级医院+专科集群”架构。创新医联体模式推动分级诊疗见效，基层医疗机构达国家推荐标准比例超57%。与广州荔湾共建的“谭桂名中医工作室”，成为区域医疗协作的示范标杆。

教育发展实现“量质齐升”。湛江一中海东校区等新建学校新增学位4230个，广东医科大学海东校区建设加速高等教育布局。广东医科大学海东校区正在建设，广东文理职业学院新校区、湛江市工贸职业技术学校拟址坡头，积极筹建湛江市通用技术职业学校，支持湛江市财政职业技术学校坡头校区深化办学。通过城乡教育共同体建设，全区中小学100%达省标准化标准。荔湾一坡头教育结对投入968万元打造莫村小学示范校，12

所学校开展深度合作。

“一老一小”服务形成特色品牌，建成全区首个社区居家养老综合服务示范中心，三级养老站点与“15分钟助餐圈”覆盖全域，完成800户适老化改造。托育服务每千人口托位数达6.7个，位居全市前列。

南油“三旧”改造项目创下湛江旧改规模之最，依托“政府主导+市场运作+企业配合”创新模式，政企协同完善学校、路网配套，中海油公司主动腾移交权属地块并捐资配建学校，实现配套建设与地块开发无缝衔接。同时，创新引导未纳入旧改的老旧住宅自主改造，2023年以来推动南油一区北苑等12栋房屋成功加装电梯，全面助力城市功能完善与品质提档升级。

通过不断提升服务水平，坡头区打造“赛事会、演唱会、博览会”标志性点位。先后承办第37届奥林匹克日活动三人制篮球赛事，2024年广东省青少年羽毛球锦标赛、2024年全国武术散打锦标赛等多场大型体育赛事，吸引了多名歌手举办演唱会，连续举办两届广东国际水产博览会，全国首部军舰海上实景演艺《军港之夜》在坡头区正式公演并常态化运营……这些优质文体活动的举办，不仅有效提升了坡头区的城市形象，更带来了显著经济效益。2024年，坡头区实现旅游总收入4.73亿元。

以典型镇创建为突破
建设美丽坡头

作为坡头镇发展早期的主要商业街道，坡头镇中心小学旁的“喇叭口”路段承载着不少人的奋斗记忆。随着坡头镇的发展，镇内人流量、车流量不断增加，这片繁华的街道逐渐显露出交通拥堵、基础设施老化、建筑外立面陈旧等问题，亟待改造升级。

2023年，坡头区以建设“百千万工程”典型镇为契机，成立了由区直有关部门及坡头镇政府组成的工作组。通过对“喇叭口”路段改扩建、街道空间重构、建筑外立面翻新、“三线”整治等系统性工程，为街道按下“美颜键”的同时，打通了坡头镇经济发展的“动脉”。

如今穿行其中，昔日拥挤狭窄的街道已经畅通无阻，原来的双向两车道升级为了双向六车道，最窄处由约8米拓宽至29米，斑驳的墙面已被崭新的立面所取代，街道面貌焕然一新……这些看得见的变化，正是坡头区扎实推进“百千万工程”，持续改善城乡人居环境的生动实践。

2025年全区实现坡头、龙头、官渡、乾塘、南三等典型镇创建100%全覆盖，其中已有2个典型镇及12个典型村完成建设并达到省级培育标准。规划通过19条总里程179.5公里的风貌示范带建设将5个镇以及2个街道连线成片发展，涵盖国道、省道、高铁、高速等核心线路。

垃圾、厕所、污水整治“三大革命”是农村人居环境整治的重要内容。三年来，坡头区城区污水处理能力显著提升，累计建成（含在建）污水管网70.7公里，新增生活污水处理能力5万吨/天；镇级污水处理提质增效，累计建成污水管网64.07公里，新增龙头污水处理厂处理能力5000吨/天、南三镇处理能力2500吨/天。通过“门前三包”制度和深化村庄清洁行动实现农村生活垃圾无害化处理率100%、日产日清全覆盖。同步推进“厕所革命”，制定奖补政策，推动改厕与污水治理一体化，卫生户厕普及率达99.79%。

此外，坡头区还全面优化绿地生态，利用城区内的闲置区域、边角地块，新建改造公园及小游园40个，系统性补植绿植约4.7万株，公园绿化活动场地服务半径覆盖率达91.76%。推广“有喜事来

▲湛江湾实验室。 本报记者欧阳泽 摄

以制度创新为动力
释放发展活力

从体制机制破题，向发展实效发力。坡头区以深化改革为突破口，通过体制机制创新激活发展动能，在扩权强县、县镇管理、土地整治、投融资改革等领域着力，交出亮眼“成绩单”。

在行政效能提升方面，坡头区高效承接省级下放职权，实现事项办理“零积压”，权责清单4041项全公开，许可事项指南完备度达100%。审批流程持续优化，“事中事后监管”机制不断完善，群众办事便利度显著提升。机构设置更趋科学，新设2个区级功能性服务中心，精简镇街事业单位2个，75个专项执法编制下沉乡镇，7个镇街综合行政执法队实现“一支队伍管执法”。

土地改革释放资源潜力。坡头区获批全域土地综合整治省级方案，规划投资89亿元实施38个项目，创新采用“投资人+EPC+O”模式破解资金难题。通过农用地整理、生态修复等举措，预计新增耕地389公顷，腾退建设用地120公顷。专班赴浙江取经后打造的“千亩方”示范区、官渡生蚝产业园等特色项目成效初显。同步深化农村“三块地”改革，规范宅基地审批1464宗，出台集体经济组织成员界定办法，为乡村振兴夯实制度基础。

投融资改革撬动发展杠杆。重组后的区属国企高投集团目前总资产93亿元，成为粤首首家AA+主体信用评级的县级国有企业，评级AA+至今一共融资10.1亿元，2024年高投集团投资收益同比增长2000%。2025年，高投集团拟以非公开发行方式发行不超过10亿元公司债券。“1+N+1”国企投融资模式成为区域发展新引擎。

创新联合体培育新质生产力。坡头区与湛江湾实验室共建“1+7+N”海洋产业创新联合体，联动7家龙头企业和多个孵化项目，两个项目分获国家及省级科技大奖，其经验获央视《新闻联播》报道并在全省推广，成为“百千万工程”示范样板。



搏击科技生产线上，工作人员有序开展作业。 本报记者张锋 摄