

75

# 雷州市财政局：以钉钉子精神 抓好各项改革任务的落实

本报记者黎阳明 通讯员吴晖 梁楠 梁桃英

## 聚财力 稳增长 牢牢稳住财政收入基本盘

今年以来，雷州市财政局立足中心工作，坚持把“聚财力、稳增长”贯穿始终，牢牢稳住财政收入基本盘。充分发挥雷州市财政收入组织工作专班牵头作用，每月召开“组织财政收入专题会议”，深入分析财政经济形势，系统谋划收入组织工作。加强统筹协调力度，及时协调解决难点堵点问题，确保收入组织工作落细落实。

立足“做大增量”，抓多方增收。该局强化对重点行业和重点企业税收服务和征管，做到应收尽收。上半年，雷州市税收收入23174万元，同比增长10.32%；争取财政补助额度。上半年争取上级补助资金23.58亿元，同比增长2.9%，其中争取可支配财力补助10.48亿元；争取新增债券资金。上半年争取新增债券12.45亿元推进重点项目建设，提升产业的“造血”功能，培育工业支柱财源。

立足“盘活存量”，抓资源统筹。积极盘活闲置国有资产，加大非经营性国有资产出租出借力度，雷州市上半年行政事业单位国有资产出租出借收入2903万元，同比增加1503万元；推进自然资源收入收缴工作，全面梳理海砂、矿业权、水田指标等大额非税收入项目，上半年矿业权出让收入和水田、耕地指标交易收入约20987万元。通过制定非税收入目标，建立非税收入动态管理机制，联动配合加大催收，确保应缴尽缴。上半年，雷州市非税收入共完成13463万元，同比增长17.64%。

## 守三保 促发展 办好重点实事好事

今年上半年，雷州市财政局坚持把“守三保、促发展”贯穿始终，办好重点实事好事，增加民生福祉。

兜牢兜实“三保”底线。严格遵守中央八项规定，持续推动党政机关习惯过紧日子，从严控制“三公”经费，坚持“三保”支出优先顺序，坚决兜住“三保”底线，维护社会稳定发展大局。

有力有效推进乡村全面振兴。统筹本级财政资金、省涉农资金、债券资金等错位配置、拼盘使用，强化“百千万工程”资金要素保障。上半年，雷州市“农林水”支出32657万元；统筹新增债券资金12.45亿元，安排16个项目建设，保障乡镇村建设和投入乡村振兴工作；统筹各类资金2.33亿元，推进龙门典型镇和7个典型村建设。

据统计，今年上半年，雷州市一般公共预算支出360632万元，同比增加11366万元，增长3.25%。“三保”支出共计280622万元，其中“保工资”支出151349万元、“保民生”支出126961万元、“保运转”支出2312万元。

## 严监管 抓重点 用足用好发展资金

今年上半年，雷州市财政局坚持把“严监管、抓重点”贯穿始终，提高资金拨付科学性合理性。在实际工作中，利用《雷州市财政资金项目审批工作机制》，加强和规范专项资金管理，保障资金安全、高效运行，充分发挥资金使用效益。

工作上严格控制项目入库，切实落实“先定事项再议经费、先有项目后有预算、先有预算再有执行、没有预算不得执行”的规定，要求各预算单位按照“成熟、必需、聚焦”的原则，按规定依时组织开展项目申报、论证、绩效评估及项目入库等工作，确保项目入库质量。

严格评估项目绩效，将绩效评估报告作为项目入库的必备要件。对涉及雷州市经济社会发展重要领域和关键环节等重大支出政策和项目，由财政局委托第三方机构开展财政重点绩效评价，评估结果作为项目入库的重要依据。

严格把关项目审批，项目申报的必要性、项目要素准确性、绩效目标合理性成为重点审核的目标，成熟一批入库一批，全面提升入库项目质量。集中财力办大事，优先保障中央和省的重大战略任务、发展规划，确保市委市政府重点项目和重要决策顺利推进落实，不留“硬缺口”。

## 夯基础 提质效 优化财政预算执行提效能

今年以来，雷州市财政局坚持把“夯基础、提质效”贯穿始终，优化财政预算执行提效能。严格落实《雷州市财政局局长办公会议事规则》，每月召开会议研究讨论财政收支明细，结合库款及项目重要程度拟定除“三保”项目之外的其他项目资金安排，并及时上报市政府审定，做到底数清、情况明，财政管理更科学、资金支出更精准。

设立要事保障“一清单”。根据雷州市委、市政府年度重点任务，按照轻重缓急排序，结合当年可用财力，将年度大事要事实行清单管理、优先保障。集中财力保重点，坚决不撒“胡椒面”，将有限的财力聚焦到事关大局全局的重大决策、重大项目上，确保财尽其用。

加强资金统筹“两谋划”。按照轻重缓急、依法使用的原则，着力抓好资金统筹谋划，提前谋划好上级自安排起两年未支出的提前下达、上年度结余结转资金的收回统筹使用，提前与预算单位沟通，共同谋划好预算内、预算外的资金用途，指导预算单位按规定提交请款资料，并全流程对预算单位资金进行常态化动态监控，保证流程规范，确保资金安全。

抓好资金拨付“三优先”。根据年初预算安排和项目进度，尤其是针对中央直达资金、债券资金等，积极分配和保障资金，主动协调解决重点难点问题，抓好资金拨付“三优先”，优先使用当年的预算资金指标，优先使用中央直达资金和

省级资金，优先解决涉及群体和个人急需解决的救助资金，促进资金的落实和规范使用，充分发挥资金使用效益。

建立资金管理“四台账”。各业务股室建立财政资金管理台账、中央直达资金管理台账、同类资金管理台账和专项资金管理台账的“四本”台账，全力以赴做好财政资金的接收、管理、拨付和监控工作，确保财政资金进得来、管得严、用得对、看得见，切实做好资金管理工作。

## 优服务 强保障 大力推进财政服务现代化

今年以来，雷州市财政局坚持把“优服务、强保障”贯穿始终，大力推进财政服务现代化。

上半年，该局积极组织包括农村集体经济组织会计制度培训、“数字政府”公共财政综合管理平台实操等财政综合业务培训，累计培训人员约1500人次，进一步提高财政治理效能和“财为政服务”能力。

依托广东政府采购智慧云平台，推进政府采购全流程电子化，实现政府采购操作留痕可追溯、过程透明全公开，不断提高财政政府采购监管能力，打造“阳光采购”，提升政府采购绩效，持续优化政府采购营商环境。上半年，雷州市“云平台”电子卖场交易共1695项，总采购金额6159.0万元，实际采购金额6007.7万元，节约151.3万元。

通过深化“数字财政”系统应用，全面覆盖项目库、预算编制、预算执行、会计核算等预算管理全流程核心业务，力促财政资金流向全透明、财政资金审批全明晰，实现“效率+安全”双提升。同时，将绩效理念融入预算管理全过程，加快建立全方位全过程全覆盖的预算绩效管理体系统。把绩效评估和财政承受能力评估作为项目出台的必备条件，强化绩效监控和完善绩效评价结果运用，确保财政的每一分钱都用在发展刀刃上。

## 防风险 优债务 保障经济社会持续健康发展

今年以来，雷州市共收到新增债券12.45亿元。坚持优先安排社会资本融资进行运作，推广“政府引导、民间参与”的模式，减轻财政支出压力。对实在不能由社会资本参与而必须由财政承担的项目才考虑通过争取专项债券、一般债券和上级专项资金等上级支持的方式进行投入。债券安排主要包含“放水养鱼”项目、“百千万工程”项目，支持重点项目建设，增强发展后劲。

在合理安排债券的同时，严密防范化解地方债务风险。雷州市财政局出台《雷州市政府隐性债务风险防范长效机制》，做好政府债务风险防范工作。由雷州市审计局、财政局牵头，聘请第三方机构，抽取该市个别国有企事业单位开展内部审计和企业经营风险评估工作，有效防范化解地方债务风险，推动经济社会持续健康发展。



雷州市财政局机关党委“凝新聚绿、党员先行”主题党日活动。通讯员供图

# 雷州市南兴镇：党建引领乡村五大振兴

文/本报记者钟邦国 见习记者陈妍 通讯员陈龙金 图/本报记者李忠

## 产业振兴呈现良好态势

今年以来，南兴镇坚持实施招商引资“一把手”工程，党政主要领导持续推进招商引资项目落地，招商引资呈现稳中有进发展态势。

截至目前，南兴镇已完成固投500余万元。同时主动对接推进常来文旅发展有限公司、东村燃气站落地，规划梅兴制衣公司、电子厂等项目筹建，积极培育优质市场主体，规划北运菜市场升级改造等，正在对接签约项目7个。

南兴镇领导介绍，目前产业保障要素整合呈现良好态势。规划推进“一河一带二核三主轴”要素公共服务提升。重点抓好34个村(居)委会闲置学校、旧村庄建设用地等资源盘活，落地实施“项目兴村”规划。今年盘活旧兽医站土地开发，排查登记粮银食加工厂、交警所、道班等地块15亩，村闲置小学15所共125.5亩。

## 人才振兴提升为民服务能力

南兴镇坚持实施头雁工程建强基层党组织，深入实施新一轮基层党建三年行动计划，扎实推进基层党建提质年“1+2+6”行动，实施基层党建提质增效“八大行动”，打造坚强战斗堡垒。记者了解到，全镇每个村培养1-2名后备支部书记，5名以上“两委”后备干部，使基层党组织人才得到夯实和持续发展。

近年来，南兴镇还加大对村党员干部培训，推进村“两委”全员培训机制，据统计近年培训近605人次，切实提升了党员干部为民服务意识与能力，人才振兴效果明显。

## 文化振兴燃起人间烟火味

南兴有重教兴文的传统，近年来不断加大教育发展力度。特别是今年以来，广州市驻镇帮镇扶村工作队整合资源建设了南兴中学、南兴中心小学电教室，实现与广州市教育资源同步共享，让师生不出镇能共享广州市优质教育资源。下一步继续规划对镇圩区中学、中心小学、第二中学等学校教学、食堂、运动场、宿舍等软件硬件全面规划推进，让学校教育资源更优化，

环境更舒适。

夏初村烤仔小吃久负盛名，有上百年的历史，南兴牛肉香飘四方，引来不少食客。南兴镇将文化节假日与美食有机结合，聚焦扩大群众节假日需求。近期成功举办2024年南兴镇“百千万工程”系列文化活动，着力推广南兴烤仔等传统文化、南兴牛肉干美食，激活南兴经济活力。

南兴镇旅游资源丰富，东林、关新村是“中国传统村落”，是全市唯一有2个村庄获中国传统村落的乡镇，该镇持续推进雷州山文旅项目，将东林、关新村村落和宋村、梅田古民居等文旅项目开发，建设美丽乡村。

## 生态振兴促进和美乡村建设

雷州的母亲河南渡河流经南兴镇，近年来，南兴镇严格落实河长制、林长制，镇、村两级河长、林长常态化开展巡查工作，加强对河流、林地的日常巡查管理，环境质量明显提升。今年以来，镇、村两级河长共巡查943次，巡查发现问题174宗，完成整改问题172宗，99%解决巡查发现问题；林长制巡查发现问题12宗，完成整改问题12宗，100%解决巡查问题，目前镇域中小河流水质保持良好、林地生态保护良好。

加大村级污水处理设施建设，东坡等14个村动工建设污水处理设施。为保障东吴水库水源安全，镇里积极协调环保砖厂进行搬迁。

“我为家乡添新绿”“有喜事来种树”，全镇乡村绿化取得明显成效。按照上级关于绿美广东生态建设的工作部署，在全镇范围增绿添绿，充分调动党员群众共同参与，对“四旁”“五边”因地制宜开展等党建引领乡村绿化植树活动，为南兴镇高质量发展聚绿赋能。截至目前，累计开展活动53场，种植各类树苗约15733株，其中直径达8厘米以上苗木约3564株，建设喜事林34处，喜事园5个，美丽庭院204个。

南兴镇积极推进“百千万工程”，近年来以梅田为示范点，培育步月典型村，规划推进南草路和洋中路乡村振兴示范带建设，打造梅田、步月、东林等沿线重点村落，推进和美乡村建设。联系央企助力“百千万工程”建设，制定《南兴镇建设

专项规划编制)。

目前，擎雷山、梅田颐养院、梅田现代化冷库、镇区基础设施改造等重点项目加紧推进实施。

## 组织振兴实现全域融合治理

据了解，南兴镇34个村(居)委会集体经济收入全部达到10万元以上，镇村经济发展增效提质效果明显。南兴镇干部介绍，全镇农业产业化有较快发展，以梅兴、惠众两个省级合作社为龙头，推进全镇洋田片区丝苗米的推广种植，并结合“政府+合作社+农户”的形式开展农机托管服务，联农带农，既降低种植成本又增加群众收入，惠农利民受到群众欢迎。

持续推进党建引领平安建设。南兴镇加快推进党建引领“1+6+N”体系建设，成立34个村居委会老党员解铃工作室，聘请了老干部、老党员、老乡贤、后备党员干部、老“村长”、老退伍军人等，实现全域融合治理体系建设全覆盖。2024年以来，在各村(社区)的老党员解铃工作室的参与下，该镇矛盾化解率达到90%以上。

据统计，南兴镇2024年1月至5月开展“平安夜访”的领导干部达210人次，共走访群众421人，共受理事项160件，办结157件，办结率98.1%；上级交办案件14件，已面访13件，面访率92.9%。群众高兴说，和谐平安的背后离不开“平安夜访”常态化。

南兴镇还压实镇、村干部平安建设工作责任，实行每周平安建设汇报例会制度，建立每周走访排查经济纠纷矛盾、社会矛盾及上级交办的诉求等问题处理机制。对留守女孩等重点走访。

组织振兴离不开村务的公开透明。南兴镇把村务云平台录入和“三资”清理作为党委、政府重点工作，压实镇、村干部责任，由镇领导班子督促各自驻点村开展录入工作；镇纪检部门加强对各村(社区)录入工作的督导，持续跟进各村集体“三资”清理，有序推进云平台“三资”录入工作，切实做到据实填报。近日的监督云平台“三资”录入工作期间，南兴镇累计完成34个村(居)委会共1325条数据上报。



南兴镇的乡村振兴制衣车间，女工在缝制成衣。



南兴镇步月村的美丽庭院。