

破局县域融资困境

廉江探索“百千万”投融资改革新路径

本报记者杨雅丽 通讯员张思燕 李洋



高桥镇平山岗村特色民宿。 本报记者李忠 摄

良桐荔枝园里的直播带货。 本报记者张锋锋 摄

“百千万工程”
三年初见成效

为破解县域投融资领域信用根基弱、融资渠道窄、专业能力缺等难题,近年来,廉江市锚定“打造跨越式高质量发展先行市”目标,以“百千万工程”为总抓手,通过深化国资国企改革、创新投融资模式、构建协同机制、筑牢风险底线,成功推动广东九洲江国控投资发展集团有限公司非公开发行2.7亿元公司债券,融资成本较传统渠道节约15%,成为湛江市首例县域投融资体制改革成功案例,为全市县域经济高质量发展探索出可复制、可推广的实践路径。

国资整合强主体
夯实融资“硬支撑”

廉江市以机构改革为契机,聚焦九洲江国控集团资产分散、主业不突出等痛点,通过系统性整合让国企焕发新生。

2023年,九洲江国控集团完成市场化改革,组建党支部,搭建管理架构,规范“三重一大”决策流程,强化内部监督与风险防控;薪酬考核打破“铁饭碗”“大锅饭”,以经营成果为导向,同时通过市场化招聘吸纳专业人才,优化团队结构,企业治理和风险控制能力显著提升,真正成为自主经营、自负盈亏的市场主体。

按照“主业清晰、资产优质、现金流稳定”原则,廉江通过政府划拨、股权整合等多种方式,将市食品有限公司等4家国企以及水域滩涂15年经营权、公共智能充电桩有偿使用权等优质资源,集中注入九洲江国控集团,新增经营性资产估值超20亿元。明确企业核心平台定位,形成“投资-建设-运营”一体化业务链条,经营范围涵盖基础设施建设、新能源投资、文旅旅游等七大板块,对外投资19家企业,控制65家企业,多元化经营格局初步成形。

一直以来,廉江将提升主体信用评级作为核心战略,指导九洲江国控集团保持良好信用记录,历年到期贷款偿付率和利息偿付率均达100%,无任何不良信用记录。通过资源整合与业务优化,企业于2025年1月成功获评AA级主体信用等级,成为廉江市首个具备市场化融资能力的核心国资平台,为后续债券发行奠定关键基础。

模式创新破瓶颈
打通直接融资“主通道”

近年来,廉江市精准把握资本市场政策导向,将非公开发行公司债券作为突破口,破解县域国企直接融资难题。结合廉江发展需求和九洲江国控集团业务实际,确定发行公司债券并由国投证券承销,募集资金主要用于置换高息非标债务、对子公司出资及补充流动资金。这既优化了企业债务结构,降低财务费用,又提升了资本运作水平,实现“降本增效”的核心目标,与“百千万工程”资金需求高度契合。

还成立金融专班,定期召开协调会议,梳理项目清单,及时解决债券发行过程中的各类堵点问题。针对材料编制、

审批申报等专业环节,引入第三方专业机构提供全程服务,突出“政策契合度、收益稳定性、风险可控性”三大核心,确保申报材料一次性通过审核,大幅缩短发行周期。

此外,九洲江国控集团与广东粤财融资担保集团建立深度合作,由其九洲江国控集团公司债券发行提供担保增信。评级提升与担保增信“双管齐下”,增强债券的市场认可度,不仅提高了发行成功率,更有效降低了融资成本。今年12月4日,九洲江国控集团面向专业投资者非公开发行公司债券2.7亿元,票面利率仅2.7%,全场倍数达2.33倍,12月11日起在深交所正式转让(债券代码“134679”,简称“25九洲江01”),成为湛江市首家面向专业投资者非公开发行公司债券的县域国企。

协同联动聚合力
激活县域发展“金融活水”

为打破部门壁垒与行业界限,廉江市构建“政府引导、国企主导、金融支撑、专业赋能”的协同机制,让金融资源持续流向县镇村一线。廉江市政府主动牵线搭桥,推动九洲

江国控集团与农业发展银行等金融机构建立战略合作关系,通过银企对接会等形式,精准匹配融资需求与金融资源,形成“政府搭台、银企唱戏”的良好格局。还加大信贷投放,与债券融资形成互补,构建多元化融资体系。

出台系列配套政策,为投融资改革保驾护航。金融监管部门引导金融机构优化服务,发改部门主动对接上级政策保障融资需求,财政部门统筹落实降费奖补和代偿补偿政策,国资公司建立定期评估机制,将融资成本控制、资金使用效益等指标纳入国企负责人绩效考核,充分激发国企改革创新动力。

同时探索“财政资金+银行贷款”联动模式,制定实施财政“补改投”资金使用方案,将1亿元省级财政专项资金注入九洲江国控集团作为资本金,以此作为支点去撬动金融机构融资,推动石岭镇沙塘工业区地块改造等新型城镇化项目快速落地,为“百千万工程”重点项目建设提供有力支撑。

风险防控筑底线
护航改革“行稳致远”

一直以来,廉江始终坚持“风险可

控”原则,建立全流程风险防控体系,明确债券募集资金专户专用,建立严格资金管理流程,设立资金监管账户,实行“按进度拨款、全过程监控”机制,动态优化债务偿还计划,确保资金使用效益最大化,把每一分钱用在刀刃上。

另外,建立以资产负债率、流动比率等为核心指标的动态监控体系,设定科学预警阈值,定期开展风险评估,做到早发现、早处置。梳理分类公益性与经营性债务,推进非标转标、债务置换重组,降低高息非标债务占比,逐步化解存量债务风险,持续优化债务结构。

廉江严格遵循“量入为出、风险可控”原则,新增融资重点投向收益能覆盖偿债成本的经营性项目和关键公益性项目。强化“借、用、管、还”闭环管理,严格项目融资论证流程,确保融资规模、成本、期限与项目现金流精准匹配,保障融资与收益平衡,实现投融资可持续发展。

作为湛江市首例县域投融资体制改革成功实践,廉江通过制度、模式、协同创新,有效破解了县域融资难题,为“百千万工程”注入金融动能。据统计,2023年以来,廉江已招引项目180个,协议投资额503.63亿元,其中亿元以上项目79个,投融资改革的红利正持续转化为县域高质量发展的强大动力。

徐闻东输变电工程进入冲刺阶段
投产后可年送绿电37亿千瓦时

全稳定送出,远期还可满足区域远景新能源并网、负荷增长及网架优化需求。工程创新采用“风火打捆”模式,以常规电源的稳定性弥补新能源发电的间歇性,实现海上风电与火电的多能互补。

该工程线路自徐闻县东变变电站向西延

伸,接入广东大唐国际雷州发电厂,需跨越高速公路、铁路及高压线路等关键设施,仅110千伏以上线路交叉跨越作业就达25处。为不影响交通与电网正常运行,项目部为每一次跨越量身定制专项方案,精确核算各项参数,锁定夜间停电“窗口期”开展施工,建设者们最

终以“零失误”“零事故”完成所有跨越任务。

据悉,徐闻东变电站是南方电网区域内首个全站建筑采用混凝土装配式结构的500千伏变电站,同时也是广东省内首个全线路采用全过程机械化施工技术模式的500千伏线路工程,机械化率高达98.6%。

铺就惠民“连心路” 点亮乡村新生活

是家常便饭。久而久之,不少村民不愿前往村委会办事,一定程度上影响了村里各项工作的推进。

湛江市乡村振兴驻洋青镇帮镇扶村工作队,在走访调研中得知这一民生痛点后,迅速将该路段硬化工程列为年度重点民生项目。工作队第一时间组织队员研讨方案,仅用15个工作日就敲定项目设定、资金筹

措、工程招标及质量验收等全流程事宜。该项目由下田头村委会牵头实施,工作队帮扶单位湛江市烟草专卖局(公司)与村委会共同出资,工作队全程指导监督工程质量,今年12月初,道路顺利竣工。

道路通车当天,村民们纷纷前来见证,欢声笑语不断。“以后去村委会再也不用担心一脚泥了!”一位七旬老人竖起大拇指点赞。

除了下田头村的“连心路”,工作队还聚焦群众急难愁盼问题,接连办好多件民生实事:为竹山村小学美化校园,通过刷漆、绘制乡村振兴、乡村教育主题的宣传彩绘和标语,打造特色校园文化氛围;完成洋青镇沙古医院输液大厅维修整治,改善群众就医环境;为曲塘村安装33盏路灯,照亮村民夜间出行路。

撂荒地复耕见成效
旱直播稻助农增收

本报讯(记者张永幸)近日,吴川市塘垌镇撂荒地复耕复种试验项目传来捷报,由广州市科技局和湛江市科技局联合支持的撂荒地旱直播稻种植试验喜获成功,昔日撂荒地变身丰收田。

塘垌镇部分地块因灌溉条件有限长期撂荒,项目团队依托广东省农业科学院植物保护研究所科技资源,引入优质稻种与旱直播栽培管理技术,无需育秧插秧,仅在关键期少量补水,搭配无人机播种与病虫害科学防控技术,大幅降低种植成本。

项目通过“科技特派员+基地”模式,开展技术培训与现场指导,带动周边农户参与复耕。此次试验是广州科技帮扶湛江乡村振兴的生动实践,为粤西地区撂荒地整治提供了可复制的“科技方案”。

市民服务热线:12345

鹤地水库放生岛
路段有大面积涂鸭

市民钟先生来电:近段时间,廉江市鹤地水库大坝的放生岛路段护栏存在大面积涂鸭,影响环境。

雷州青年运河管理局回复如下:接到政府服务热线诉求后,雷州青年运河管理局高度重视,立即组织人员开展核查。经查,鹤地水库放生岛路段的涂鸭行为多为学生前往水库游玩时,于夜间擅自涂鸭并拍摄视频传播所致。

针对该问题,雷州青年运河管理局已多次组织工作人员对防浪墙涂鸭进行重新上漆整治,并会同鹤地水库派出所向周边学校及群众开展宣传,明确告知不得在水利工程设施上进行涂鸭。同时加强巡查管理,及时发现制止涂鸭行为。

本报记者钟邦国 通讯员陈海鸣

驻镇扶村 海岛变样

本报讯(记者杨雅丽 通讯员朱文清)12月16日,由广东海事局牵头、中交四航院等单位组成的驻坡头区南三镇帮镇扶村工作队调研组,深入鹤洲岛家庭农场和南海小学,实地调研乡村振兴推进情况。

在鹤洲岛家庭农场,工作人员正忙着收网分拣,筐里的鲜鱼鲜活跳动,而展示区的青蟹个大饱满。调研组细看青蟹养殖情况,听取产销情况介绍,观摩捕捞作业,了解产业发展难题。如今,该农场20亩“红树林-青蟹/蛤贝”生态耦合试验场已成熟运转,300余亩生态塘年产青蟹4万至6万斤。

自2024年7月第二批工作队进驻南三镇以来,产业帮扶多点开花。累计消费帮扶135.71万元;连续两年组织特色企业参加展销会。联合广东海大建成两个产学研基地。

累计帮助195户农户获得6000余万元贷款。走进湖海小学,高清教学一体机、“智阅空间”阅览室、彩色篮球场等设施一应俱全。据该校校长郑志强介绍,三年来,在工作队的帮扶下,该校完成教学楼修缮、篮球场改造、跑道、“智阅空间”阅览室及电脑室建设等多项升级,还通过海事夏令营、海洋科普等活动丰富学生课余生活。

此外,工作队实施“亮化工程”安装路灯103盏,推进“美化工程”扮靓乡村风貌,修复党群服务中心,捐赠9台垃圾清运车,让村容村貌与群众生活品质同步提升。据悉,工作队还依托中交四航院专业优势,完成3个村的示范规划,两项设计作品斩获省、市乡村设计大赛奖项,为南三镇“百千万工程”注入持续动力。



驻点帮扶的南三岛伟健家庭农场。 本报记者李忠 摄