

坡头两会吹响“十五五”高质量发展号角

向海图强踏浪行 乘势而上续新篇

湛江日报记者范子华
通讯员 黎明 王满裙

擘画新蓝图，奋进正当时。3月16日，坡头区第十届人民代表大会第七次会议开幕，坡头区区长代表区人民政府作政府工作报告。这份厚达数十页的报告，不仅是2025年与“十四五”的收官答卷，更是一份擘画“十五五”、锚定“向海图强”的战略蓝图。透过密密麻麻的数字与项目，我们看到坡头用清晰的规划逻辑与务实的年度部署，吹响了“十五五”时期打造“四宜”魅力新城、“六新”活力海东的奋进号角。

增速领跑 硬核答卷彰显发展韧性

2025年，对于坡头而言，是极不平凡的一年。报告中的一组数据尤为亮眼：地区生产总值同比增长10.6%，增速全市第一；规上工业增加值增长26.3%，增速全市第二；一般公共预算收入历史性突破6亿元大关。在复杂严峻的外部环境下，坡头多项经济指标牢牢站稳全市“第一方阵”，这种“逆势竞跑”的姿态，折射出区域经济的强劲韧性与内生动力。

这种动力从何而来？秘诀藏在“项目”二字里。2025年，坡头区市重点项目完成投资占比稳居全市第一，土地要素保障精准有力，海洋科技产业园、沙咀头通用码头等一批“大块头”项目用地需求得到满足。更值得关注的是其招商模式的创新，“1+3+N”政企协同产业链招商经验被全市推广，中海油这样的“链主”企业不仅留得住，更愿意“深耕发展”。这背后，是坡头对产业生态的深刻理解：不是简单地“引资”，而是系统性地“建链”。

破局重塑 城市能级实现历史跃升

如果经济数据是“里子”，那么交通与城市面貌的巨变，则是坡头最直观的“面子”。



蓝天白云下的湛江湾实验室。 湛江日报记者李忠 摄

报告中，“广湛高铁（坡头段）全线通车”与“海湾大桥提前免费通行”被并列为重塑区域格局的历史性事件。前者让坡头融入了大湾区90分钟经济圈，后者则彻底打破了湛江“一湾两岸”的心理隔阂与通勤成本。交通的破局，带来的不仅是人流、物流的提速，更是城市价值的重估。

与此同时，广东医科大学附属医院海东院区的投用、湛江一中海东校区的加快建设，以及湛江二中坡头附属学校的开学，标志着优质医疗教育资源在坡头的集聚。“最好的医院、最好的中学”汇聚于此，让这座曾经的“新区”真正拥有了吸附人口、留住人才的底气。城市的发展，终于从“盖房子”转向了“养人”。

向海图强 蓝色引擎驱动产业蝶变

纵观整个报告，“海洋”是贯穿始终的核心关键词。无论是回顾过去，还是展望未来，坡头的发展脉络始终紧紧围绕这片蔚蓝。

在传统优势领域，依托中海油，坡头正巩固提升“油城”优势，推动海上油气生产支持基地、数智化仓储中心建设，向数字化、智能化转型。而在新兴赛道，海工装备产业园建设如火如荼，蓝水项目即将投产，海力项目蓄势待发；海洋能源领域前瞻布局新型储能；现代渔业方面，

“湛江湾1号”等深海养殖装备的成功运营，实现了从实验室到海洋的“三级跳”。

“十五五”规划中，坡头明确提出打造“四百亿级现代海洋产业集群”，争当“海上新湛江”桥头堡。这种雄心并非空中楼阁，而是基于湛江湾实验室这一“最强大脑”的科技赋能，基于国家级高新区、省级产业园等平台的坚实支撑。从“油城”到“海洋新城”，坡头正在完成一场深刻的产业蝶变。

兴业富民 “百千万工程”绘就和美乡村

“百千万工程”是广东推动高质量发展的头号工程。在坡头的报告中，这一工程被赋予了极具烟火气的表达。

2025年，坡头高质量通过“百千万工程”三年初见成效考核验收，并获得省3000万元奖补资金。这份成绩单背后，是乡村面貌的深刻改变：垃圾无害化处理率、自然村生活污水治理率均达100%，1829栋房屋外立面改造完成，乾塘莲藕、南三对虾、官渡生蚝跻身省级十亿级产业集群。

尤为值得一提的是，坡头在乡村治理中创新推出“喜事+”移风易俗品牌活动，推广“麻斜庭院经济”模式，让“美丽庭院”不仅有了“面子”，更有了“里子”。这种将人居环境整治与富民产业培育相结合的做法，真正让乡村

振兴有了可持续的内生动力。

乘势而上 “十五五”启新程开新局

站在“十四五”圆满收官、“十五五”开局起步的历史节点，坡头锚定打造以海洋经济为特色的“宜居宜业宜创宜游”魅力新城总目标，明确了“海洋新兴产业示范区”“滨海城市新形象”“高质量的户外运动和旅游目的地”三大发展定位，提出打造“新产业、新科创、新湾区、新城乡、新风尚、新安全”的“六新”活力海东。

2026年，作为“十五五”开局之年，坡头定下了地区生产总值增长5%、规上工业增加值增长6%等发展目标。这组数据背后，是高质量发展的定力与从容，更是对结构性机遇的精准把握。报告从九个方面对全年工作进行了系统部署：

聚焦向海图强，构建现代海洋产业体系。做大做强海工装备、海洋能源、现代渔业、滨海文旅四大产业，推动蓝水项目投产、海力项目落地，依托南三岛深水良港谋划深远海风电母港，打响“鹭岛南三”品牌。

聚焦创新驱动，培育新质生产力。建强湛江国家高新区，抢滩低空经济、海洋生物医药、人工智能等新赛道，加快启动湛江高新低空智造产业园建设，拓展“低空+海洋”等多元化应用场景。

聚焦量质并重，夯实经济基本盘。全年安排重点建设项目75个，完成固定资产投资104.8亿元；大力提振消费，培育夜间经济、赛事经济等新业态；力争新引进项目协议投资额超130亿元。

聚焦系统集成，拓展改革开放效能。深化“放管服”改革，完善“1+7+N”创新联合体运行机制，加快“反向飞地”建设，主动对接海南自贸港。

聚焦品质提升，打造魅力新城。加快推进跨海通道等骨干路网建设，深入实施城市更新，围绕“四个圈层”塑造滨海城市风貌，打造“水岸经济”活力带。

聚焦“百千万工程”，促进城乡融合。全速推进典型镇建设，支持各镇街错位发展特色产业，推广“麻斜庭院经济”模式，培育精品民宿、农研研学等多元业态。

聚焦共建共享，增进民生福祉。稳步推行免费学前教育，全力建成全国义务教育优质均衡发展区；推动优质医疗资源扩容下沉，让发展成果可感可触。

聚焦绿美建设，厚植生态底色。新种苗木14.26万株以上，深化“红树林之城”坡头实践，常态化开展“净滩”行动，扎实推进“无废城市”创建。

聚焦多元共治，筑牢安全屏障。防范化解房地产等领域风险，深化“1+6+N”社会治理体系，坚决遏制重特大事故发生。

风劲潮涌，自当扬帆破浪；任重道远，更需策马扬鞭。从五年蝶变的坚实基础，到向海图强的坚定步伐，坡头正以“勇立潮头、海纳百川”的精神，将潜在优势转化为发展胜势，在打造“四宜”魅力新城、“六新”活力海东的征程上，奋力谱写中国式现代化坡头新篇章，为湛江跨越式、高质量发展贡献更多坡头力量。

责编/美编 吴建韬 校对/谢适春

新闻+ 时事

国务院安委办紧急通报近期典型较大事故情况

决定对4起事故查处挂牌督办

新华社北京3月15日电（记者黄韬铭）记者从应急管理部获悉，国务院安委会办公室15日决定对4起事故查处挂牌督办，要求相关地方按照“四不放过”的原则提级调查，依法依规严肃追责问责，并印发关于近期典型较大事故情况的紧急通报，要求举一反三深刻汲取事故教训，坚决防范遏制重特大事故，有效防止重大涉险事故和较大事故反弹，确保全国安全生产形势持续稳定。

今年以来，全国安全生产形势总体平稳，但近期多地接连发生典型较大亡人事故。3月13日，广东肇庆一汽车零部件公司发生事故，造成3人死亡、4人受伤；3月14日，广东梅州一自建房发生火灾，造成3人死亡、2人受伤；同日，江西九江雁列山附近有人在攀岩时坠落，造成3人死亡；3月15日，山东烟台一汽车零部件公司发生机械伤害事故，造成3人死亡。

通报指出，近期发生的典型事故敲响了安全警钟。当前，各类生产经营单位正在加速复工复产，各方面冲刺“开门红”意

愿强烈，安全风险明显上升，随着气温陆续回暖上升，群众出行出游集中，各类风险隐患交织叠加，安全生产须臾不可放松。

通报要求，要坚决扛起防范化解重大安全生产风险的政治责任。各地区、各有关部门和单位要加强对本地区、本单位、本行业领域安全生产风险的分析研判，扎实推进安全生产治本攻坚三年行动，针对性加大“打非治违”工作力度，全力防范化解重大安全生产风险，以实际行动为经济社会发展持续筑牢安全底板。

通报强调，要强化群众出行旅游和户外活动安全风险防范。进一步强化交通运输安全监管和责任落实，加强涉水涉山等景区安全管理，加强索道、缆车、大型游乐设施、玻璃栈道、浮桥吊桥、观光车船等设施设备隐患排查治理，强化安全提示和宣传引导，发现游客擅自进入“野景区”等缺乏有效安全防护地带的要及时劝阻，加强对有组织的野外攀岩、徒步走等户外活动的安全管理，防止漏管失控。

个人贷款综合融资成本将向借款人明示

据新华社北京3月15日电（记者张千千、李延霞）国家金融监督管理总局、中国人民银行3月15日对外发布《个人贷款业务明示综合融资成本规定》，要求贷款人向借款人展示综合融资成本明示表，清晰披露个人贷款息费成本，使个贷各项息费“阳光化”“透明化”。

金融监管总局、中国人民银行有关局负责人介绍，为准确完整反映个人贷款业务中借款人实际承担的融资成本，规定将与个人贷款相关的所有成本纳入综合融资成本，包括但不限于正常履约情形下借款人需支付的贷款利息、分期费用、增信服务费 etc 融资成本，以及违约情形下需要支付的逾期罚息等或有成本。

规定坚持贷款机构全涵盖。

规定要求贷款人开展个人贷款业务

时，向借款人逐项明示具体成本项目、收取方式、收取标准（折算为年化水平）以及收取主体。同时应明确提示，除已明示的成本项目外，贷款人及其合作机构不再向借款人收取其他与贷款相关的任何息费。

在具体操作方面，规定要求，现场办理个人贷款业务的，应当在签署借款合同或办理分期前，由借款人在综合融资成本明示表上签字确认。线上办理个人贷款业务的，应当通过弹窗方式向借款人展示综合融资成本明示表，设置强制阅读时间，由借款人在签署借款合同或办理分期前确认。线上消费场景下办理分期付款业务的，应在消费订单支付页面以显著方式清晰展示综合融资成本相关信息。

规定将于今年8月1日起施行。

新华社记者李军

美国和以色列对伊朗军事行动已进入第三周。伊朗伊斯兰革命卫队15日确认发起第53波攻势，使用高超音速导弹和无人机攻击了位于阿联酋的美军基地，并表示将持续扩大对美以的强力回击。

专家认为，冲突各方正呈现新的战术策略和角力焦点，战事持续升级外溢，引发相关方国内政局变化，也更强烈冲击全球。有国际媒体认为，美以伊战事进入到“新阶段”，冲突长期化风险有增无减，美国正越来越接近“下一个战争泥潭”。

有几个问题关乎战事走向。

（一）目前战况如何

战事持续，各方人员伤亡扩大，消耗扩大，战术层面有调整。

伊方统计显示，美以行动已致伊朗1300多名平民丧生。美媒披露，至少13名美军人员死亡、约200人受伤，而实际伤亡人数或更高。

美国方面13日称，伊方逾1.5万个目标遭打击，导弹数量“减少90%”。伊朗称，已摧毁70%的美军中东基地、近10部雷达。双方互不证实对方说法。

随着战事持续，各方对军事投入和作战战术作出调整。尤其是伊朗正以“持久战”为目标推进“非对称作战”。

卡塔尔半岛电视台指出，伊朗如今更倾向于“瞄准美方关键军事设施”的“精准打击”，同时还瞄向中东地区“与美以有关的经济金融机构”等对方“痛点”。

另外，伊朗正强化与地区内“抵抗之弧”力量的协同发力。伊朗与黎巴嫩真主党12日首次“协同打击”以色列，伊拉克“伊斯兰抵抗组织”已发动300多次袭击。

（二）当下角力焦点

能源运输要道霍尔木兹海峡与

伊朗石油出口枢纽哈尔克岛，成为目前双方角力焦点，新的“主战场”正在显现。

伊朗最高领袖穆杰塔巴·哈梅内伊发表声明，誓言继续封锁霍尔木兹海峡以反制美国。特朗普14日称，将猛烈轰炸伊朗海岸线，“很快会让霍尔木兹海峡开放”。澳大利亚战略政策研究所等智库分析，控制霍尔木兹海峡是伊朗“手中最大王牌”，通过引发经济阵痛，放大美国国内和国际社会对美国军事行动的不满。

美国13日晚轰炸承担伊朗90%石油出口的战略要地哈尔克岛，声称“成功打击”90多个军事目标，但“保留”了石油设施。多家西方媒体认为，哈尔克岛涉及伊朗经济要害，但也深度关联全球能源市场，打击和夺取哈尔克岛是美国可能动用的“极限杠杆”。

（三）伊朗内部怎样

穆杰塔巴近日的声明释放出伊朗政权运转正常、权力交接完成、政策路线延续、反击决心坚定等信号，这打破美以“颠覆伊朗政权”的图谋。

持续冲突迄今并未引发伊朗社会动荡，相反，民族情绪高涨。伊朗多地13日举行集会，包括总统在内的多名高级官员罕见集体现身，数万民众走上街头。

伊拉克提克里特大学教授朱马·穆罕默德认为，美以军事打击促使伊朗从高层到民众“团结对外”的意志更加强烈，一定程度上巩固了伊朗政权的国内基础。

（四）美国如何停战

就“停战”问题，特朗普近来时而称行动“很快”结束，时而又说“只要有必要就会持续”。

美国舆论认为，特朗普政府一直存在形势误判和目标不清等问题，如今面临战事持续、国内挨批、经济受冲击的两难境地，只能根据战况调整行

动目标与停战预设条件，通过展示军事“成果”，为单方面宣布“胜利停战”作铺垫。

上海外国语大学中东研究所教授丁隆指出，美国国内反战情绪高涨，能源市场动荡加剧经济压力，关键武器装备供应也有吃紧迹象，这都意味着继续陷入消耗战将对美国不利。随着中期选举日益临近，择机停战或是美国政府的选择。

（五）伊朗会否恋战

如果美国宣布“停战”，伊朗会不会继续打？

伊朗近期表示“绝不寻求停火”“停战权掌握在伊朗手中”，但同时也提出结束战争的前提条件：伊朗收回所有损失、美国离开波斯湾、确保战争不再重演、支付赔偿金等。

美国智库昆西治国方略研究所联合创始人特里塔·帕尔西认为，伊朗很可能不愿在美国未付出代价的情况下停火，担心这会让美以未来轻易重启战端。但伊朗军备库存能否长期支撑高强度冲突仍是未知数，如果美国宣布停火，伊朗也可能顺势接受并宣布取得“战略抵抗和政治胜利”。

（六）美以分歧情况

特朗普13日承认，美以军事行动目标“可能略有不同”。美以官员披露，美国曾对以军袭击伊朗能源设施不满，担心此举推高国际能源价格。

专家认为，美方倾向通过有限军事打击削弱伊朗导弹和核能力，以最终达成政治交易；而以色列或将这次行动视为彻底解决所谓“伊朗威胁”的“历史机遇”。

丁隆认为，美以虽出现步调不一致，但不影响总体战略一致性。朱马指出，双方在行动规模、持续时间上或有分歧并影响作战选择，但不会从根本上破坏美以之间的整体战略联合。

新华社巴格达3月15日电