中国共产党湛江市霞山区第十二次代表大会昨日召开

加快推动“港站产城”融合发展 高标准建设现代化滨海魅力中心城区

文/湛江日报记者林宇云 通讯员郑东亮 图/湛江日报记者张锋锋



霞山观海长廊。

霞山临港工业园区。



岑擎村环境舒适宜人。

潮涌港湾千帆竞，实干奋进正当时。中国共产党湛江市霞山区第十二次代表大会10月23日召开。大会循着五年实干足迹，回望霞山攻坚克难、笃行奋进的发展成果，立足得天独厚的“港站产城”禀赋把握发展大势，锚定今后五年目标任务，部署“六大攻坚行动”，号召全区干群乘势而上、勇毅前行，加快推动“港站产城”融合发展，高标准建设现代化滨海魅力中心城区，奋力谱写中国式现代化霞山新篇章。

数读霞山这五年

- “十四五”期末，主要经济指标稳居全市第一方阵
- 地区生产总值：470.1亿元
- 一般公共预算收入：历史性突破11亿元
- 社会消费品零售总额：283.2亿元、总量居全市前列
- 固定资产投资：五年累计超530亿元
- 规上工业总产值：突破600亿元
- 城镇新增就业：超4.5万人
- 城镇居民人均可支配收入：5.27万元、稳居粤西前列
- 新增优质公办学位：2.4万个

霞山新名片

- **霞山区**——省级全域旅游示范区、获颁2025年度“平安鼎”
- **特呈岛**——国家3A级旅游景区、广东省首批乡村旅游优质项目、“零碳岛屿”案例亮相联合国气候变化大会
- **岭南社区**——国家级充分就业社区
- **霞山滨海商圈**——2025年广东省级特色步行街（商圈）
- **南站电商产业园**——省级电商助力“百千万工程”农特产品展销厅
- **海滨街道**——生活垃圾分类省级示范街道
- **“干警入格”**——广东省基层社会治理典型案例
- **“支部建在小区上”**——全省“粤治粤美”典型案例
- **霞山“粤曲集市”**——2022年度广东省公共文化服务优秀案例

五年砺行结硕果 霞山高质量发展迈上新台阶

中国蚝都产业园里数字订单实时跳转，广湛高铁湛江北站列车呼啸往来，特呈岛红树林间游人悠然赏景，岑擎村生物医药厂房拔地而起……一个个鲜活场景串联起霞山五年来的奋进足迹。产业的活力、交通的脉动、文旅的暖意、乡村的蝶变在此交织铺展，汇成高质量发展的生动画卷。

过去五年，是霞山稳基固本、积厚成势的五年，是城乡焕新、民生提质的五年。全区上下在大战大考中承压奋进，各项事业实现整体性提升、突破性进展。

产业赛道上，霞山不断积蓄向前奔涌动能。现代化产业体系加速成型，石化、农副、医药产业入选《广东省县域特色产业目录》，海洋生物医药产业集群获评省中小企业特色产业集群。霞山产业园连续两年获评全省优秀等次，中国蚝都产业园搭建国内首个生蚝产业全流程数字化管理体系，新湖水产品交易中心车流不息，南站电商展厅里农海产品走向各地。粤西首家政金企产学研科创中心落地投用，高新技术产业持续扩容。滨海商圈游人如织、赛事现场人声鼎沸，霞山成功创建省级全域旅游示范区，滨海商圈获评省级特色步行街（商圈），特呈岛获评国家3A级景区。招商引资硕果累累，累计落地优质项目84个、亿元以上项目51个，一批龙头项目相继投产，为区域经济增长蓄足强劲势能。

城乡版图上，一幅宜居宜业的新图景铺展开来。广湛高铁、湛江北站、湛江大道建成投用，呼啸的列车打通对外联通的大动脉，霞山昂首迈入高铁时代。高铁新城建设起势提速，城市“四个圈层”格局逐步成型。曾经墙面斑驳、管线杂乱的老小区，如今路面平整、路灯明亮，423个老旧小区、217条背街小巷完成改造，近5万户居民在家门口收获舒心生活。乡村田园焕发新机，强村公司扎根村落，村级集体经济稳步壮大，农村人居环境持续提质升级，顺利通过省“百千万工程”阶段性验收。

改革沃土上，霞山持续破除体制机制堵点。国企改革走在前列，国有资产突破80亿元、较改革前增长约5倍，两大国企平台运营能力全面提升。营商环境持续优化，“全程代办”服务品牌深入人心，项目实现拿地即发证、拿地即开工。在开放前沿，霞山不断拓展联通内外空间。湛江港40万吨级航道建成使用，湛江综保区封关运营，霞山片区成功纳入广东自贸试验区湛江联动发展区。

民生一线上，一件件实事温暖千家万户。霞山坚持民生优先，八成五以上财政支出投向民生领域，新增优质公办学位2.4万个，新增三级及以上医院2家，群众在家门口就能享受优质教育和诊疗服务。基层网格里脚步不停，平安建设扎实推进，霞山成功捧回2025年度“平安鼎”，群众获得感、幸福感、安全感持续提升。

六大攻坚启新篇 擘画中国式现代化霞山新蓝图

立足新起点、奋进新征程。未来五年，霞山区将锚定“力争主要工作走在全市第一方阵”工作目标，以产业链群提级、改革赋能提效、城市更新提质、乡村振兴提速、公共服务提档、安全韧性提升“六大攻坚行动”为总抓手，加快建设动能充沛、活力迸发的产业霞山，天蓝地绿、水清岸净的生态霞山，和谐稳定、安居乐业的平安霞山，近悦远来、流连忘返的鲜美霞山，干净整洁、规范有序的文明霞山，共建共享、共同富裕的幸福霞山。

——全力推进产业链群提级攻坚行动

产业建设是霞山未来五年高质量发展的核心任务。霞山将聚焦先进制造业与现代服务业协同发展，全力构建现代化产业体系。工业领域重点培育绿色石化、绿色食品、海洋经济“两绿一蓝”产业集群，推动传统石化向新材料产业升级，写好“生蚝”“金鲳鱼”“对虾”产业文章，加快培育海洋生物医药、水上运动装备制造、海洋装备制造等新兴产业，筑牢实体经济根基。

服务业领域加快培育物流经济、总部经济、文旅经济、商贸经济“霞山服务”四大品牌，擦亮“食在霞山，游在港城”文旅名片，激活赛事经济、夜间经济、首发经济、跨境电商等消费新业态。

同时构建“一园多区”产业布局，盘活低效用地，推行标准化、定制化厂房代建，提升园区集约运营水平。深入实施招商引资“一把手”工程，坚持项目运营前置、全生命周期管理，推动“十五五”重大项目早日投产达效。

——全力推进改革赋能提效攻坚行动

改革创新是霞山未来五年激发跨越式、高质量发展的动力源泉。霞山区将统筹推进深层次改革、高水平开放、全方位创新，着力打通制约高质量发展的堵点卡点。全面深化重点领域改革攻坚，落实市委“一三三”工作法，深化国资国企改革，支持霞发集团打造产业发展投资运营平台、霞兴集团打造城乡综合运营服务平台，打造一流营商环境，迭代升级“全程代办”服务品牌，推动“两天四证”审批时限再提速。

持续提升对内对外开放能级，深度融入湛江综保区与湛江港“区港一体化”，深化“五外联动”，引导企业积极开拓共建“一带一路”和RCEP沿线市场。

深入实施创新驱动发展战略，构建“政金企产学研”协同创新体系，推动AI向产业建设、城市治理、民生服务等领域加速赋能，健全“企业出题、政府牵线、院所解题”协同机制和人才引育留用全周期服务机制。

——全力推进城市更新提质攻坚行动

城市是高质量发展的重要平台支撑。未来五年，霞山坚持规划引领、建管并重，推进城市内涵式发展，打造形神兼备的现代化人民城市。高起点建设高铁新城，加快建设创新型产业社区、商务社区，提升教育医疗、养老托幼、文体休闲等服务供给水平，打造高品质城市生活空间。

高质量推进城市更新，加快“四个圈层”建设，塑造兼具南国滨海气息、法式风情气韵的城市风貌格局。有序实施港务局、旧机场、步行街等重点区域周边城中村和老旧小区改造，推广老旧住房“原拆原建”，全面铺开未来社区建设，打造“一刻钟便民生活圈”。

高水平实施精细善治，加快智慧城市建设，提升基层治理“一网统管”能力，深化中心城区“净、畅、宁”专项行动，健全“六乱”整治长效机制，创新“红色物业”等治理模式，进一步加强整体环境改善和基础设施改造。

——全力推进乡村振兴提速攻坚行动

城乡融合是中心城区高质量发展的重要一环。霞山将加快构建城乡互补、共同繁荣格局，高质量打造宜居宜业宜游和美乡村。以片区组团引领全域蝶变，常态化开展“万村清洁”行动，健全农村人居环境长效管护机制。高位培育高铁新城周边街村片区组团，持续巩固前三批典型村建设成效，重点抓好陈铁村、后洋村第四批典型村建设，推动乡村建设从点上出彩向面上成景拓展。

以特色产业促进富民兴村，坚持“一村一策”发展农产品加工、民宿旅游等乡村产业，精心培育“土特产”品牌。深化“国企+村企”联动发展模式，优化强村公司运营管理，健全联农带农机制，推动村集体经济提质增效。

以集成式改革激发乡村活力，深入实施全域土地综合整治，“化零为整”重塑乡村空间，推进撂荒耕地复耕复种，以“共享菜园”“邻里认领”模式复耕碎片化小地块。

——全力推进公共服务提档攻坚行动

民生是发展的最终落脚点。霞山将坚持尽力而为、量力而行，努力让现代化建设成果更多更公平惠及全区人民。夯实就业之本，以创建全国高质量充分就业示范社区为抓手，推进公共就业服务标准化、规范化、专业化，精准帮扶重点群体就业。

筑牢教育之基，锚定建设更高水平教育强区目标，推动学前教育普惠提质、义务教育优质均衡、普通高中特色创优，推进西部城区配建学校建设，组织实施一批中小学新建、扩建项目，扩大优质学位供给。



2025年“湛江国际潜水大赛”滑水俱乐部冠军赛在特呈岛海域举行。

兜牢医疗之底，谋划组建霞山区城市医疗集团，提升港区人民医院、妇幼保健院、骨伤科医院等区属医院诊疗水平，打造区域性医学检验和病理诊断中心，建设更高水平医疗强区，同时推动优质医疗资源下沉基层。

织密保障之网，发展银发经济，加快建设康养综合体，优化“长者饭堂”运营。发展普惠托育，建设生育友好、儿童友好城区。

铸牢文明之魂，构筑生态之美，抓实生态环保督察整改，深化近岸海域环境综合治理，打造南柳河、菉塘河碧带。

——全力推进安全韧性提升攻坚行动

安全是发展的前提和基础。霞山将坚定不移贯彻总体国家安全观，以高水平安全护航高质量发展，建设更高水平的平安霞山、法治霞山。维护大局稳定，扎实开展深化扫黑除恶专项斗争，深化未成年人违法犯罪预防和治理，依法严厉打击突出违法犯罪和涉众型经济犯罪，推进公共安全视频监控建设联网应用，全面提升治安防控质效。

守牢安全底线，推动安全生产治理模式向事前预防转型，加快建设韧性城市，深化城市内涝治理，完善“全灾种、大应急”救援体系和物资储备保障机制。

创新社会治理，推进区、街道、村（社区）三级综治中心规范化实体化建设，持续升级“平安夜访”“千警入格”基层治理品牌，实现“入格不漏户、户户见干部”。推广“AI+司法行政”人民调解模式，打造基层智慧治理示范样板。

全面从严治党 以高质量党建护航高质量发展

事业兴衰，关键在党、关键在人。未来五年，霞山将持之以恒推进全面从严治党，全面加强党的政治建设，扛牢管党治党政治责任；坚决筑牢基层战斗堡垒，着力锻造过硬干部队伍；纵深推进正风肃纪反腐，健全全面从严治党体系。

尤其是坚持大抓基层的鲜明导向，深入实施基层党组织建设强基工程。加强村（社区）“两委”队伍建设，建立“导师帮带”、全员轮训机制，夯实“百千万工程”的组织根基。深化“四强”党支部建设，拓展新兴领域党建攻坚行动。树立和践行正确政绩观，树立重实干、重实绩的选人用人导向，完善干部考核评价体系，营造风清气正、干事创业的良好政治生态。

逐浪新征程，扬帆再出发。霞山区将以永不懈怠的精神状态、一往无前的奋斗姿态，抓实“六大攻坚行动”，聚力兴产业、倾心惠民生，全力以赴推动霞山高质量发展不断迈上新台阶、实现新跨越。



广湛高铁湛江北站。

湛江南站数字电商科技产业园。